



SECRETARÍA DE  
GOBIERNO

Al contestar por favor cite estos datos:  
Radicado No. 20251700089091  
Fecha: 27-02-2025  
**\*20251700089091\***

Bogotá, D.C.

170

Doctor:  
DAVID ANDRÉS GIRALDO UMBARILA  
Subsecretario  
Comisión Primera Permanente del Plan de Desarrollo  
Concejo de Bogotá, D.C.  
[comisiondelplan@concejobogota.gov.co](mailto:comisiondelplan@concejobogota.gov.co)  
Calle 36 No. 28A – 41  
Bogotá D.C.

CONCEJO DE BOGOTÁ 28-02-2025 01:36:54  
2025ER5365 O 1 Fol:1 Anex:46  
ORIGEN: SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO/JUAN BELLO GONZALEZ  
DESTINO: COMISION 1º PERM. PLAN DE DESARROLLO Y ORDENAMIENT  
ASUNTO: COMENTARIOS ADMINISTRACIÓN DISTRITAL PRIMER DEBATE  
OBS: N° 20251700089091

#### Datos Notificación

Nombres/Apellidos: \_\_\_\_\_

No Identificación: \_\_\_\_\_

Fecha y Hora: \_\_\_\_\_

**Nota:** Los datos de este apartado solo serán diligenciados por la persona quien recibe este documento al momento de la notificación.

Asunto: Comentarios de la Administración Distrital para primer debate del Proyecto de Acuerdo No. 093 de 2025.

Respetado Subsecretario:

De conformidad con lo señalado en el capítulo III del Decreto Distrital 438 de 2019, los sectores Gestión Pública (Coordinador), Cultura, Recreación y Deporte, Desarrollo Económico, Jurídica y Hacienda, a través de las entidades correspondientes, elaboraron comentarios para primer debate en relación con el Proyecto de Acuerdo No. 093 de 2025 *“Por el cual se exalta la trayectoria de Jaime Garzón y su impacto en la cultura de la ciudad, con el fin de aportar al deber que tiene el Distrito Capital para la recuperación, el fortalecimiento, la promoción de la memoria histórica, la paz y la reconciliación en Bogotá D.C. y se dictan otras disposiciones”*.

Con fundamento en los comentarios de carácter jurídico, técnico y presupuestal, emitidos por las entidades mencionadas (ver anexos), la Administración Distrital considera que la iniciativa analizada no es viable.

No obstante, lo anterior, en caso de requerir información adicional sobre el particular, lo invito a comunicarse con la Dirección de Relaciones Políticas, al teléfono 3820660 Ext. 1702 y 1704.

Cordialmente,

  
JUAN BELLO GONZÁLEZ  
Director de Relaciones Políticas  
[juan.bello@gobiernobogota.gov.co](mailto:juan.bello@gobiernobogota.gov.co)

Anexos: Uno (un archivo en formato \*.pdf).

Copias: Concejales: David Hernando Saavedra Murcia (Autor), José del Carmen Cuesta Novoa (Coordinador) y Samir José Abisambra Vesga (Ponente)

Proyectó: Cristhian Andrés Parrado Rodríguez – Contratista DRP  
Revisó: Viviana Turriago Mejía – Profesional Universitaria DRP  
Aprobó: Julián Stiben Arevalo Pedraza- Profesional Especializado Contratista DRP

Edificio Liévano  
Calle 11 No. 8 -17  
Código Postal: 111711  
Tel. 3387000 - 3820660  
Información Línea 195  
[www.gobiernobogota.gov.co](http://www.gobiernobogota.gov.co)

GDI- GPD-F036  
Versión: 06  
Vigencia :12 de septiembre de 2023  
Caso HOLA: 342856



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.



No Radicado: 2-2025-1985

Fecha: 03/02/2025 11:28:14

Destino: SECRETARÍA DISTRITAL DE

Anexos: 1 PDF

Copias: 5

www.secretariageneral.gov.co

4200000

Bogotá D.C.,

Doctor

**JUAN BELLO GONZÁLEZ**

Director de Relaciones Políticas

Secretaría Distrital de Gobierno

viviana.turriago@gobiernobogota.gov.co

radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co

Edificio Liévano, Calle 11 No. 08-17

Ciudad

**Asunto:** Respuesta a solicitud de comentarios al primer debate del Proyecto de Acuerdo 093 de 2025. Radicado No. 1-2025-2129 de la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá D.C.

Cordial saludo,

Esta Secretaría recibió su comunicación mediante la cual solicita comentarios al primer debate del Proyecto de Acuerdo 093 de 2025 *"Por el cual se exalta la trayectoria de Jaime Garzón y su impacto en la cultura de la ciudad, con el fin de aportar al deber que tiene el Distrito Capital para la recuperación, el fortalecimiento, la promoción de la memoria histórica, la paz y la reconciliación en Bogotá D.C. y se dictan otras disposiciones"*.

Revisada la iniciativa, la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá, D. C. remite su concepto.

Atentamente,

  
**MIGUEL ANDRÉS SILVA MOYANO**

Secretario General

Alcaldía Mayor de Bogotá

Copia. Secretaría Distrital de Hacienda – Dirección Distrital de Presupuesto - carrera 30 no. 25-90.  
[radicacionhaciendabogota@shd.gov.co](mailto:radicacionhaciendabogota@shd.gov.co)

Anexos: Lo anunciado en un (1) pdf

Proyectó: Nicolás Rubio Parra – Contratista Oficina Jurídica

Aprobó: Mónica Liliana Herrera Medina – Jefe de la Oficina Jurídica

## FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO

**SECTOR QUE CONCEPTÚA:** Gestión Pública

**ENTIDAD QUE CONCEPTÚA:** Secretaría General

**NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO:** \_093\_ **AÑO:** \_2025\_

**1er debate** \_\_\_\_X\_\_\_\_, **2do debate** \_\_\_\_\_

### TÍTULO DEL PROYECTO

*“Por el cual se exalta la trayectoria de Jaime Garzón y su impacto en la cultura de la ciudad, con el fin de aportar al deber que tiene el Distrito Capital para la recuperación, el fortalecimiento, la promoción de la memoria histórica, la paz y la reconciliación en Bogotá D.C. y se dictan otras disposiciones”.*

### AUTOR (ES)

H.C. David Hernando Saavedra Murcia

### OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

De conformidad con lo indicado en el artículo 1 de la iniciativa, el Proyecto de Acuerdo tiene como objeto *“rendir homenaje a Jaime Garzón, Bogotano quien en vida y mediante su trabajo impactó en la cultura, la política y la identidad capitalina. Igualmente, se pretende aportar al deber de memoria que tiene el Estado por cuanto Jaime Garzón fue asesinado y este hecho fue declarado un crimen de lesa humanidad, por lo que es necesario desde el Concejo de Bogotá D.C. conservar el recuerdo de forma tangible de este ilustre ciudadano y establecer medidas que aporten a la memoria del país desde una dimensión colectiva para evitar que en el futuro estos hechos vuelvan a reproducirse.”*

### COMPETENCIA LEGAL DEL CONCEJO DISTRITAL y/o ADMINISTRACIÓN DISTRITAL PARA PRESENTAR y/o APROBAR LA INICIATIVA

Análisis de Competencia Legal:

#### 1. Competencia de la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá, D.C.

La Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá, D. C. es competente para pronunciarse frente al Proyecto de Acuerdo 093 de 2025, en la medida en que el artículo 2 de contempla expresamente un servicio a cargo de la Entidad cabeza del Sector de Gestión Pública, consistente en incluir en sus recorridos guiados a los ejes de la memoria y la paz de Bogotá uno o varios recorridos que muestren los lugares emblemáticos donde Jaime Garzón impactó en la identidad bogotana.

Al respecto, el artículo 7 del Decreto Distrital 140 de 2021, se señala como función de la Oficina Consejería Distrital de Paz, Víctimas y Reconciliación de la Secretaría General, entre otras, las siguientes: *“1. Asesorar al/la Alcalde/sa Mayor en la implementación de la Política Pública Nacional de Atención, Asistencia y Reparación a Víctimas del Conflicto Armado, así como en la formulación de la política pública distrital de víctimas, memoria, paz y reconciliación, y coordinar su ejecución a través de las Direcciones de la dependencia, propendiendo por la igualdad y garantizando el enfoque de derechos” y “4. Liderar estrategias que permitan al Distrito coordinar con las diferentes entidades del orden nacional, creadas con ocasión a la suscripción de los acuerdos de paz y con otras entidades territoriales, acciones que aporten a la consolidación de la paz, la reconciliación, la reparación transformadora y las garantías de no repetición”.*

De forma más específica, el Acuerdo Distrital 784 de 2020 señala que es la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá una de las entidades competentes para el desarrollo de la estrategia de recorridos guiados a los ejes de la memoria y la paz de Bogotá, en donde se informe a la ciudadanía sobre el valor histórico y la importancia de dichos lugares en la construcción colectiva de una cultura de paz y reconciliación. Para lo cual contempla que Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá generará una herramienta de georreferenciación por medios físicos y virtuales que permita el amplio acceso de la ciudadanía a información sobre el vínculo de estos lugares con hechos históricos de relevancia para la construcción colectiva de memoria y una cultura de paz y reconciliación.

Con fundamento en estas consideraciones, la Secretaría General es competente para emitir este concepto.

## **2. Competencia del Concejo de Bogotá, D.C.**

En la exposición de motivos se citó como fundamento de las competencias del Concejo para expedir el proyecto de acuerdo lo establecido en el artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993.

De conformidad con lo anterior, y revisadas las competencias de la norma en mención se observa que, si bien es cierto que el Concejo es competente para expedir acuerdos referentes a la creación de instancias de coordinación, se debe precisar que el Decreto Ley 1421 de 1993, por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá, condiciona dicha facultad a que se haga mediante iniciativa del Alcalde Mayor. A su tenor literal, la norma citada señala:

*“(…) ARTÍCULO 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:*

*2. Adoptar el Plan General de Desarrollo Económico y Social y de Obras Públicas. El plan de inversiones, que hace parte del Plan General de Desarrollo, contendrá los presupuestos plurianuales de los principales programas y proyectos y la determinación de los recursos financieros requeridos para su ejecución.*

*3. Establecer, reformar o eliminar tributos, contribuciones, impuestos y sobretasas: ordenar exenciones tributarias y establecer sistemas de retención y anticipos con el fin de garantizar el efectivo recaudo de aquéllos.*

*4. Dictar las normas orgánicas del presupuesto y expedir anualmente el presupuesto de rentas y gastos.*

*5. Adoptar el Plan General de Ordenamiento Físico del territorio, el cual incluirá entre otras materias, la reglamentación de los usos del suelo y el desarrollo físico en las áreas urbanas y rurales. Con tal fin, dictará las normas que demanden los procesos de urbanización y parcelación, la construcción de vías y el equipamiento urbano.*

*(…)*

*8. Determinar la estructura general de la Administración Central, las funciones básicas de sus entidades y adoptar las escalas de remuneración de las distintas categorías de empleos.*

*9. Crear, suprimir y fusionar establecimientos públicos y empresas industriales y comerciales y autorizar la constitución de sociedades de economía mixta y la participación del Distrito en otras entidades de carácter asociativo, de acuerdo con las normas que definan sus características.*

*(…)*

14. Fijar la cuantía hasta la cual se pueden celebrar contratos directamente y prescindir de la formalidad del escrito, según la naturaleza del contrato y de la entidad contratante.

(...)

16. Dividir el territorio del Distrito en localidades, asignarles competencias y asegurar su funcionamiento y recursos.

17. Autorizar el cupo de endeudamiento del Distrito y de sus entidades descentralizadas.

(...)

21. Expedir las normas que autorice la ley para regular las relaciones del Distrito con sus servidores, especialmente las de Carrera Administrativa.

*ARTÍCULO 13. Iniciativa. Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas. El personero, el contralor y las juntas administradoras los pueden presentar en materias relacionadas con sus atribuciones. De conformidad con la respectiva ley estatutaria, los ciudadanos y las organizaciones sociales podrán presentar proyectos de acuerdo sobre temas de interés comunitario.*

**Sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos a que se refieren los ordinales 2º, 3º, 4º, 5º, 8º, 9º, 14, 16, 17 y 21 del artículo anterior. Igualmente, sólo podrán ser dictados o reformados a iniciativa del alcalde los acuerdos que decreten inversiones, ordenen servicios a cargo del Distrito, autoricen enajenar sus bienes y dispongan exenciones tributarias o cedan sus rentas. El Concejo podrá introducir modificaciones a los proyectos presentados por el Alcalde. (...).**

Ahora bien, dado que se trata de una situación en la que se ordena un servicio a cargo del Distrito para el caso particular de los lugares que se consideran emblemáticos de la vida de Jaime Garzón, es del criterio de esta Entidad que la redacción actual podría desconocer las limitaciones de competencia que tiene el Cabildo Distrital a partir de las normas antes citadas.

De esta manera, la redacción imperativa de la modificación de los recorridos guiados a los ejes de la memoria y la paz de Bogotá trasgrede lo previsto en el artículo 13 del Decreto Ley 1421 de 1993, por lo que se sugiere analizar la posibilidad de utilizar verbos facultativos como propender o estudiar, de manera que se atienda lo dispuesto en el marco normativo reseñado

ES COMPETENTE

Si ☐ No ☒

## ANÁLISIS JURÍDICO

Habiéndose presentado en detalle el reparo correspondiente a la competencia del Concejo para la emisión de la iniciativa, es pertinente mencionar que la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá, se pronunciará con especial énfasis en el artículo 2 de la iniciativa, en este sentido, corresponderá a cada cartera distrital mencionada en el articulado, pronunciarse frente a las nuevas funciones asignadas en el proyecto de acuerdo.

Mencionado lo anterior, debe tenerse en cuenta que existe un conjunto de normas distritales y nacionales que resultan relevantes de conformidad con la materia que se pretende reglamentar en el articulado puesto en consideración.

Como lo cita la exposición de motivos del Proyecto de Acuerdo en comento, existe un marco jurídico colombiano robusto en el que se reconoce el derecho a la verdad y a la memoria, como unas garantías cuyo respeto corresponde al Estado. En el conjunto de las disposiciones citadas, se incluyó el artículo 56 de la Ley 975 de 2005 y el 143 de la Ley 1448 de 2011, en los que se contempla que el deber de memoria del Estado se traduce en propiciar las garantías y condiciones necesarias para que la sociedad, a través de sus diferentes expresiones tales como víctimas, academia, centros de pensamiento, organizaciones sociales, organizaciones de víctimas y de derechos humanos, así como los organismos del Estado que cuenten con competencia, autonomía y recursos; siendo evidente que cada norma incluye estas disposiciones en el marco transicional específico de cada marco legal.

Precisamente a partir de este tipo de disposiciones, la Corte Constitucional ha desarrollado la jurisprudencia del derecho a la verdad, como una garantía individual y colectiva que impone el esclarecimiento detallado de la identidad de los autores, estructuras criminales, conexiones políticas, militares y sociales, intenciones y planes de los responsables, contextos, prácticas y patrones, hechos, causas y circunstancias relacionadas con los mismos, con el propósito de que las comunidades que han sufrido masivas violaciones de sus derechos puedan reconstruir ese pasado doloroso e incorporarlo a su memoria colectiva y a su identidad como pueblo. (Corte Constitucional - Sentencia C-017 de 2018)

Así, de acuerdo con la jurisprudencia constitucional, particularmente en contextos de transición, la verdad tiene un valor especial para las víctimas y es una condición necesaria de procesos mínimos de reconciliación nacional. Por un lado, es un derecho de cada una de las víctimas de los delitos y un derecho de las comunidades vulneradas por los abusos masivos, como garantía de reconstrucción de su memoria colectiva e identidad; y, por otro, es un derecho autónomo, en el sentido de que la dignidad humana supone la posibilidad para los afectados de saber lo ocurrido y de comprender y asimilar su experiencia de sufrimiento, así como un derecho destinado a garantizar, a su vez, otros bienes y derechos constitucional, como la justicia y la reparación.

Como reflejo de estas disposiciones constitucionales, se han desarrollado normas distritales como el Acuerdo Distrital 370 de 2009, por medio del cual se establecieron los lineamientos en el Distrito Capital para la formulación de la política pública a favor de las víctimas de graves violaciones a los derechos humanos, delitos de lesa humanidad y crímenes de guerra contemplados en los tratados internacionales ratificados por Colombia y en la normatividad nacional. El cual ha encontrado distintos desarrollos, como es el caso del Decreto Distrital 462 de 2011, ordena la implementación del Programa de Prevención, Asistencia, Atención, Protección y Reparación Integral a las Víctimas, en cumplimiento de lo estipulado por el artículo 174 de la Ley 1448 de 2011.

De manera reciente, el Acuerdo Distrital 927 de 2024, por medio del cual se adoptó el plan de desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas del distrito capital 2024-2027 “Bogotá Camina Segura”, contempla el programa Bogotá, un territorio de paz y reconciliación en donde todos puedan volver a empezar, en el cual se contempla que se fortalecerá el esclarecimiento, la construcción de memoria histórica y la reflexión sobre las graves violaciones a los DDHH e infracciones al DIH ocurridos en la ciudad en el marco del conflicto.

Finalmente, aunque no está reseñada en la exposición de motivos, es necesario citar la Ley 1491 de 2011, por medio de la cual se honra y exalta la memoria del abogado, pedagogo, periodista y analista político, Jaime Hernando Garzón Forero, “por su incansable trabajo en pro de la libertad, de la ética pública, del

respeto por la vida y los derechos fundamentales y de la búsqueda de la paz y la dignidad para la sociedad colombiana”. Esta norma contempla el 13 de agosto como el Día Nacional de La Esperanza, en homenaje a la memoria de Jaime Hernando Garzón Forero.

Atendiendo a la existencia de diferentes disposiciones tanto en el plano nacional, como en el distrital, incluyendo una Ley de la República en la que se exalta la memoria de Jaime Garzón, es necesario poner de presente que todas las actuaciones de los servidores públicos deben estar inspiradas en los principios de la función pública.

Según lo previsto en el artículo 209 de la Constitución Política, la función administrativa está al servicio de los intereses generales y se desarrolla con fundamento en los principios de igualdad, moralidad, eficacia, economía, celeridad, imparcialidad y publicidad, mediante la descentralización, la delegación y la desconcentración de funciones.

De manera más específica, la Corte Constitucional ha manifestado que el principio de eficiencia aborda la máxima racionalidad de la relación costos-beneficios, de manera que la administración pública tiene el deber de maximizar el rendimiento o los resultados, con costos menores. Al respecto, sobre a la elección de los medios más adecuados para el cumplimiento de los objetivos<sup>1</sup> el alto tribunal ha señalado:

*“Por su parte, en lo que atañe al principio de eficiencia la jurisprudencia de este Tribunal ha señalado que se trata de la máxima racionalidad de la relación costos-beneficios, de manera que la administración pública tiene el deber de maximizar el rendimiento o los resultados, con costos menores, por cuanto los recursos financieros de Hacienda, que tienden a limitados, deben ser bien planificados por el Estado para que tengan como fin satisfacer las necesidades prioritarias de la comunidad sin el despilfarro del gasto público. Lo anterior significa, que la eficiencia presupone que el Estado, por el interés general, está obligado a tener una planeación adecuada del gasto, y maximizar la relación costos - beneficios.”[4]*

*Así, esta Corte ha hecho referencia clara a la implementación del principio de eficacia, afirmando que este principio de la administración impone deberes y obligaciones a las autoridades para garantizar la adopción de medidas de prevención y atención de los ciudadanos del país, para garantizar su dignidad y el goce efectivo de sus derechos*

*(...)*

*En este orden de ideas, es evidente para esta Corporación que el principio de eficacia impide que las autoridades administrativas permanezcan inertes ante situaciones que involucren a los ciudadanos de manera negativa para sus derechos e intereses. **Igualmente, que la eficacia de las medidas adoptadas por las autoridades debe ser un fin para las mismas, es decir, que existe la obligación de actuar por parte de la administración y hacer una real y efectiva ejecución de las medidas que se deban tomar en el caso que sea necesario, en armonía y de conformidad con el debido proceso administrativo.***

*En síntesis, esta Corte ha concluido que el logro de la efectividad de los derechos fundamentales por parte de la administración pública se basa en dos principios esenciales: el de eficacia y el de eficiencia. A este respecto ha señalado que la eficacia, hace relación “...al cumplimiento de las determinaciones de la administración” y la eficiencia a “...la elección de los medios más adecuados para el cumplimiento de los objetivos”. En este sentido, ha sostenido que estos dos principios se orientan hacia “la verificación objetiva de la distribución y producción de bienes y*

---

<sup>1</sup> Corte Constitucional. Sentencia C-826 de 2013

*servicios del Estado destinados a la consecución de los fines sociales propuestos por el Estado Social de Derecho. Por lo tanto, la administración necesita un apoyo logístico suficiente, una infraestructura adecuada, un personal calificado y la modernización de ciertos sectores que permitan suponer la transformación de un Estado predominantemente legislativo a un Estado administrativo de prestaciones". (Resalta la Sala)*

Así las cosas, resulta evidente que todas las actuaciones desplegadas por las autoridades públicas deben observar los principios antes citados, buscando especialmente la mejor relación costo-beneficio en sus gestiones, de manera que no generen un desgaste innecesario de la administración y que los medios elegidos para una tarea sean los más adecuados.

En consonancia con este elemento, debe considerarse que una reglamentación adicional en un tema que incluso ya tienen una norma de rango legal con el mismo objetivo no está en consonancia con los principios antes reseñados, pues se trata de un asunto ya reglado e implementado de distintas formas al interior del distrito.

Finalmente, es necesario hacer referencia a la necesidad de mejoramiento de la Política Regulatoria. De conformidad con lo previsto en el CONPES 3816 de 2014, en el Estado colombiano se debe orientar la producción normativa hacia un escenario de simplificación y transparencia, de manera que se eviten las posibilidades de normas obsoletas o contradictorias.

Así las cosas, la emisión de actos administrativos, además de estar inspirada en los principios de la función pública antes reseñados, debe estar orientada a la simplificación de las normas y la reglamentación sencilla de los temas; de manera que no haya, por un lado, un desgaste innecesario de la reglamentación y, por el otro, un escenario que impida el fácil acceso de la ciudadanía a las normas sobre un tema.

Por lo anterior, se considera que el proyecto de acuerdo propuesto puede ir en contravía de los principios que inspiran la función pública y de la necesidad de mejorar la política regulatoria.

## **ANÁLISIS TÉCNICO**

Además de las consideraciones señaladas en los acápites previos, a continuación se presenta las consideraciones técnicas de la Entidad, en relación con el artículo 2 de la iniciativa:

Como quiera que la inclusión de recorridos guiados por lugares emblemáticos donde la figura de Jaime Garzón impactó a la identidad bogotana implica construir una ruta específica en torno a la figura/memoria de Jaime Garzón por parte de la Dirección del Centro de Memoria, paz y reconciliación, adscrita a la Oficina Consejería Distrital de Paz, Víctimas y Reconciliación. La Dirección del Centro de Memoria, paz y reconciliación manifiesta no tener un proyecto de inversión que garantice el cumplimiento del artículo.

Ahora bien, dado que la Dirección del *Centro de Memoria Paz y Reconciliación* tiene, dentro de sus funciones, el *"Proponer y ejecutar estrategias de memoria y reconciliación construidas desde las localidades, y propender por la colaboración de las autoridades locales, vinculando distintos actores sociales"*, conforme al Decreto 140 de 2021, hay que señalar que, junto al Centro Nacional de Memoria Histórica, ha venido adelantando la actividad que propone el artículo en el proyecto de acuerdo. En la vigencia 2024, se desarrolló -en el marco de acciones pedagógicas y de apropiación social de la memoria- una actividad de cartografía de lugares de memoria que resaltan la memoria de Jaime Garzón en la ciudad; cartografía que incluye un mapeo de placas, monumentos, entre otros lugares.



Así las cosas, se sugiere que la propuesta del proyecto de acuerdo se adhiera a las rutas que viene desarrollado la Dirección del Centro de Memoria, paz y reconciliación, con sujeción al Acuerdo Distrital 784 de 2020.

Es de mencionar también que la Dirección Centro de Memoria Paz y Reconciliación -CMPR ha venido adelantando desde el 2021, junto con Marisol Garzón (hermana de Jaime Garzón) y la Banca del Parque Radio, la semana de la esperanza, en donde se han desarrollado actividades de memoria que promueven la defensa de los derechos humanos, la no repetición de las acciones de violencia y la reivindicación de Jaime Garzón como educador, periodista y humorista.

Para el 2023, se adoptó el monumento de Heriberto de la Calle, en el CMPR por petición de la familia, el cual se encontraba en la gobernación de Cundinamarca relegado.

Así mismo, del 11 al 16 de agosto de 2024 se llevó a cabo en el CMPR la semana de La Esperanza. Igualmente, como se mencionó previamente, el CMPR y el Centro Nacional de Memoria Histórica, en la vigencia 2024, adelantaron una cartografía de lugares de memoria que resaltarán la memoria de Jaime Garzón en la ciudad, es decir, un mapeo de placas, monumentos, entre otros. Esta ruta se creó en el marco de la conmemoración y con participación de los familiares de Jaime Garzón e incluye en su recorrido algunos lugares del parágrafo del artículo 2º: Universidad Nacional, Sumpaz, Estatua Jaime Garzón, Quinta Paredes y más lugares que se identificaron, que podrá ser consultada en el siguiente link <https://thecandybars.github.io/cartografiaJaimeGarzon/src/>

Se advierte que estas actividades han implicado recursos que destina la Secretaría General al CMPR, como, por ejemplo: póliza del monumento, operador logístico para las actividades de conmemoración, disposición de espacios del CMPR (auditorio, aulas, etc.) y equipo de trabajo (contratistas) para investigación, acompañamiento, diseño y ejecución de actividades.

Todo lo anterior como contexto del compromiso del CMPR con la construcción de la memoria en la ciudad y su apropiación social, en este caso sobre memorias emblemáticas como la de Garzón.

#### **COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO**

A continuación, se presentan algunas sugerencias que pueden contribuir a fortalecer la iniciativa, tanto en su justificación, como en su articulado:

- Por los motivos expuesto ampliamente en este documento, se sugiere incluir la Ley 1491 de 2011 y explicar con claridad como las acciones de memoria que contempla la iniciativa distrital, incluida la instalación del mosaico la no repetición, la reconciliación y es apropiado socialmente; considerando, además, que ya existe una reglamentación y unas acciones adelantadas en esta materia.
- Con respecto al artículo 2, se advierte que hay un error en el proyecto al citar el Acuerdo 748 de 2020, *“Por el cual se establecen medidas para la recuperación, el fortalecimiento y la promoción de la memoria histórica, la paz y la reconciliación en Bogotá D.C. y se dictan en otras disposiciones”*. El Acuerdo en cuestión es el 784 de 2020, no el 748 de 2020, como lo señala el proyecto.
- Finalmente, atendiendo a la finalidad del proyecto, sugerimos que esta iniciativa sea puesta en conocimiento de la familia de Jaime Garzón, para contar con su participación en la construcción.

#### **¿GENERA GASTOS ADICIONALES EN EL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD?**

Si ☒ No ☐

Con respecto, al artículo dos,

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Como se mencionó previamente, tal y como está dispuesta la iniciativa, implica construir una ruta específica en torno a la figura y/o memoria de Jaime Garzón por parte de la Dirección del Centro de Memoria, paz y reconciliación, adscrita a la Oficina Conserjería de Paz, Víctimas y Reconciliación, es necesario contar que esta dependencia no cuenta con un proyecto de inversión que garantice el cumplimiento del artículo

Considerando lo dispuesto en el numeral 3 del artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019, en el que se indica que, en *“el evento de que la entidad responsable de ejecutar y/o implementar el proyecto de acuerdo identifique la necesidad de recursos adicionales a los apropiados en su presupuesto, para la ejecución del mismo, deberá expresarlo claramente en el pronunciamiento respectivo. En todo caso, la entidad no podrá condicionar la viabilidad de la propuesta a la asignación de recursos adicionales y en el caso que no se cuente con los mismos, la entidad responsable de su implementación deberá emitir concepto negativo”*, el pronunciamiento será de no viabilidad por la competencia del Concejo y el tema presupuestal antes reseñado.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si ☐ No ☒

**VIABILIDAD DEL PROYECTO** (Señalar con X la opción adecuada)

Viable ☐

Viable sujeto a comentarios y/o modificaciones al articulado ☐

No Viable ☒

**MERCADO PINEDA ISABELITA**  
Firmado digitalmente por  
MERCADO PINEDA ISABELITA  
Fecha: 2025.01.29  
09:41:01 -05'00'

**ISABELITA MERCADO PINEDA**  
Jefe de la Oficina Consejería Distrital de Paz,  
Víctimas y Reconciliación

**HERRERA MEDINA MONICA LILIANA**  
Firmado digitalmente  
por HERRERA MEDINA  
MONICA LILIANA  
Fecha: 2025.01.29  
08:38:28 -05'00'

**MÓNICA LILIANA HERRERA MEDINA**  
Jefe Oficina de Jurídica



Bogotá D.C., miércoles 26 de febrero de 2025

Doctor

**JUAN BELLO GONZÁLEZ**

Dirección de Relaciones Políticas

Secretaría Distrital de Gobierno

[juans.bellog@gobiernobogota.gov.co](mailto:juans.bellog@gobiernobogota.gov.co)

[radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co](mailto:radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co)

[enlaces@gobiernobogota.onmicrosoft.com](mailto:enlaces@gobiernobogota.onmicrosoft.com)

Edificio Liévano Calle 11 No. 8 -17

Teléfono 3387000 Ext. 1702

Ciudad

**ASUNTO: Respuesta Solicitud de observaciones a Proyectos de Acuerdo**

**Radicado SDG: 20251700024751 Fecha: 22-01-2025**

**Radicado SCRD: 20257100012942 Fecha: 23-01-2025**

Respetado Doctor Bello,

Esta Secretaría recibió para estudio el **Proyecto de Acuerdo No. 093 de 2025 “Por el cual se exalta la trayectoria de Jaime Garzón y su impacto en la cultura de la ciudad, con el fin de aportar al deber que tiene el Distrito Capital para la recuperación, el fortalecimiento, la promoción de la memoria histórica, la paz y la reconciliación en Bogotá D.C. y se dictan otras disposiciones”**, radicado por la Bancada del Partido Político En Marcha para primer debate.

Una vez revisada la citada iniciativa de acuerdo con las competencias asignadas a esta Secretaría en el Acuerdo Distrital 257 de 2006 y al Sector Cultura, Recreación y Deporte, **se adjunta el concepto de VIABILIDAD CONDICIONADA**, con fundamento en el análisis técnico y jurídico realizado y teniendo en cuenta los pronunciamientos de las entidades adscritas.

Lo anterior, para los fines pertinentes.

Cordialmente,

**SANTIAGO TRUJILLO ESCOBAR**

Secretario de Despacho

Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte

Revisó: Sandra Margoth Vélez Abello – Jefe Oficina Jurídica

Revisó y aprobó: Diego Fernando Arango -Asesor de Despacho

Revisó, proyectó y unificó: María Ximena Correa Rivera – Contratista Oficina Jurídica

Lina María Castillo - Contratista Oficina Jurídica

Copia: Secretaría Distrital de Hacienda

Cr 30 No. 25 -90 [radicacionhaciendabogota@shd.gov.co](mailto:radicacionhaciendabogota@shd.gov.co)

Anexo: Concepto Proyecto de Acuerdo.



## FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO

**SECTOR QUE CONCEPTÚA:** SECTOR CULTURA, RECREACIÓN Y DEPORTE

**NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO:** 093-2025

### TÍTULO DEL PROYECTO

*“Por el cual se exalta la trayectoria de Jaime Garzón y su impacto en la cultura de la ciudad, con el fin de aportar al deber que tiene el Distrito Capital para la recuperación, el fortalecimiento, la promoción de la memoria histórica, la paz y la reconciliación en Bogotá D.C. y se dictan otras disposiciones”*

### AUTOR (ES)

H.C. DAVID HERNANDO SAAVEDRA MURCIA  
Concejal de Bogotá  
Político en Marcha

### OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

El presente Proyecto de Acuerdo tiene como objeto rendir homenaje a Jaime Garzón, Bogotano quien en vida y mediante su trabajo impactó en la cultura, la política y la identidad capitalina. Igualmente, se pretende aportar al deber de memoria que tiene el Estado por cuanto Jaime Garzón fue asesinado y este hecho fue declarado un crimen de lesa humanidad, por lo que es necesario desde el Concejo de Bogotá D.C. conservar el recuerdo de forma tangible de este ilustre ciudadano y establecer medidas que aporten a la memoria del país desde una dimensión colectiva para evitar que en el futuro estos hechos vuelvan a reproducirse.

## COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA ANÁLISIS POR PARTE DEL SECTOR COORDINADOR

### ES COMPETENTE

Si ☒ No ☐

De conformidad con el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993-Estatuto Orgánico de Bogotá D.C. el Concejo de Bogotá D.C. es competente para:

**“Artículo. - 12°. Atribuciones.** *Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y a la ley:*

1. *Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.*

25. *Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes.*

### ANÁLISIS JURÍDICO

#### 1. COMPETENCIA

##### Constitución Política:

(...) Artículo 287. Las entidades territoriales gozan de autonomía para la gestión de sus intereses, y dentro de los límites de la Constitución y la ley. En tal virtud tendrán los siguientes derechos:

2. Ejercer las competencias que les correspondan”

(...) Artículo 313. Corresponde a los Concejos:

“1. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio.

(...) 10. Las demás que la Constitución y la ley le asignen. (...)”.

**Decreto ley 1421 de 1993** “Por el cual se dicta el Régimen Especial para el Distrito Capital de Santafé de Bogotá”:

“(…) Artículo 8. Funciones Generales. El Concejo es la suprema autoridad del Distrito Capital. En materia administrativa sus atribuciones son de carácter normativo. También le corresponde vigilar y controlar la gestión que cumplan las autoridades distritales (…)”.

(…) “Artículo 12. Atribuciones. Corresponde al Concejo Distrital, de conformidad con la Constitución y la ley:

1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito.

(…) 13. Regular la preservación y defensa del patrimonio cultural.

(…) 25. Cumplir las demás funciones que le asignen las disposiciones vigentes”

(…) “Artículo 13.- Iniciativa: “Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el alcalde mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas (…)”.

Acuerdo No. 741 de 2019 “Por el cual se expide el reglamento interno del Concejo de Bogotá Distrito Capital”.

“(…) Artículo 3.- Atribuciones. El Concejo de Bogotá, D.C., ejerce las atribuciones, funciones y competencias de conformidad con lo establecido en la Constitución Política, el Estatuto Orgánico para Bogotá, D.C., las leyes especiales, así como las conferidas a las Asambleas Departamentales en lo que fuere compatible con su régimen especial. En ausencia de las normas anteriores, se somete a las disposiciones constitucionales y legales vigentes para los municipios (…)”.

(…) “Artículo 65. Iniciativa. Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los Concejales individualmente a través de las bancadas de manera integrada con otros Concejales o bancadas y por el Alcalde Mayor, por medio de sus Secretarios, Jefes de Departamento Administrativo o Representantes Legales de las Entidades Descentralizadas (…)”.

- De conformidad con lo anterior, se considera que el Concejo es competente para la presente iniciativa y no se considera que la misma desborde las competencias establecidas en la ley.

- Tampoco se evidencia invasión de competencias de otras autoridades, especialmente las del Alcalde Mayor. De conformidad con el artículo 12 del Decreto 1421 de 1993, en su numeral 1, el Concejo puede presentar este tipo de iniciativas.

## 1. UNIDAD DE MATERIA DEL PROYECTO

Verificados los contenidos del proyecto, se considera que los mismos, guardan una conexidad razonable con la ley, así como entre el epígrafe y el articulado.

Así mismo el proyecto desarrolla su objeto y se ajusta a la normativa vigente.

## 2. ANTECEDENTES

Esta entidad se pronunció respecto al Primer Debate al Proyecto de Acuerdo No. 521 de 2024 “Por el cual se exalta la trayectoria de Jaime Garzón, se rinde homenaje a su vida y obra con el fin de aportar al deber de memoria que tiene el Distrito Capital para la recuperación, el fortalecimiento, la promoción de la memoria histórica, la paz y la reconciliación en Bogotá D.C. y se dictan otras disposiciones”, (Radicado SCRD: 20247100134012. Radicado SDG: 20241700364351) y con base en el análisis técnico y jurídico realizado, mediante radicado: 20241100163511 se concluyó en la VIABILIDAD del mismo.

De igual forma, esta entidad se pronunció respecto al Primer Debate al Proyecto de Acuerdo No. 774 de 2024 “Por el cual se exalta la trayectoria de Jaime Garzón, se rinde homenaje a su vida y obra con el fin de aportar al deber de memoria que tiene el Distrito Capital para la recuperación, el fortalecimiento, la promoción de la memoria histórica, la paz y la reconciliación en Bogotá D.C. y se dictan otras disposiciones”, (Radicado SDG: 20241700490461 Fecha: 24-10-2024 Radicado SCRD: 20247100204042 Fecha: 28-10-2024) y con base en el análisis técnico y jurídico realizado, mediante radicado: 20241100200441 se concluyó en la VIABILIDAD del mismo.

Es de mencionar que los contenidos de la presente iniciativa guardan relación con los proyectos citados, sin embargo, se analiza el presente nuevamente a la luz de las disposiciones vigentes.

## 3. MARCO LEGAL

De conformidad con la exposición de motivos, se evidencia que el proyecto se fundamenta en la siguiente normatividad:

### CONSTITUCIÓN POLÍTICA

**Artículo 2.** Son fines esenciales del Estado: servir a la comunidad, promover la prosperidad general y garantizar la efectividad de los principios, derechos y deberes consagrados en la Constitución; facilitar la participación de todos en las decisiones que los afectan y en la vida económica, política, administrativa y cultural de la Nación.

**Artículo. 7.** El Estado reconoce y protege la diversidad étnica y cultural de la nación colombiana.

**Artículo. 8.** Es obligación del Estado y de las personas proteger las riquezas culturales y naturales de la Nación.

**Artículo 13.** Todas las personas nacen libres e iguales ante la ley, recibirán la misma protección y trato de las autoridades y gozarán de los mismos derechos, libertades y oportunidades sin ninguna discriminación por razones de sexo, raza, origen nacional o familiar, lengua, religión, opinión política o filosófica.



**Artículo 15.** Todas las personas tienen derecho a su intimidad personal y familiar y a su buen nombre, y el Estado debe respetarlos y hacerlos respetar.

**Artículo 20.** Se garantiza a toda persona la libertad de expresar y difundir su pensamiento y opiniones, la de informar y recibir información veraz e imparcial, y la de fundar medios masivos de comunicación. Estos son libres y tienen responsabilidad social. Se garantiza el derecho a la rectificación en condiciones de equidad. No habrá censura.

**Artículo 70.** La cultura en sus diversas manifestaciones es fundamento de la nacionalidad. El Estado reconoce la igualdad y dignidad de todas las que conviven en el país.

**Artículo 71.** La búsqueda del conocimiento y la expresión artística son libres. Los planes de desarrollo económico y social incluirán el fomento a las ciencias y, en general, a la cultura. El Estado creará incentivos para personas e instituciones que desarrollen y fomenten la ciencia y la tecnología y las demás manifestaciones culturales y ofrecerá estímulos especiales a personas e instituciones que ejerzan estas actividades.

**Artículo 72.** El patrimonio cultural de la Nación está bajo la protección del Estado. El patrimonio arqueológico y otros bienes culturales que conforman la identidad nacional, pertenecen a la Nación y son inalienables, inembargables e imprescriptibles. La ley establecerá los mecanismos para readquirirlos cuando se encuentren en manos de particulares y reglamentará los derechos especiales que pudieran tener los grupos étnicos asentados en territorios de riqueza arqueológica.

**Artículo 73.** La actividad periodística gozará de protección para garantizar su libertad e independencia profesional.

**Artículo 82.** Es deber del Estado velar por la protección de la integridad del espacio público y por su destinación al uso común, el cual prevalece sobre el de Colombia interés particular.

## **NORMATIVIDAD NACIONAL**

**Ley 975 de 2005,** Por la cual se dictan disposiciones para la reincorporación de miembros de grupos armados organizados al margen de la ley, que contribuyan de manera efectiva a la consecución de la paz nacional y se dictan otras disposiciones para acuerdos humanitarios.

**Ley 1448 de 2011,** Por la cual se dictan medidas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno y se dictan otras disposiciones.

## **NORMATIVIDAD DISTRITAL**

**Acuerdo 370 de 2009,** Por medio del cual se establecen en el Distrito Capital, los lineamientos y criterios para la formulación de la Política Pública a favor de las víctimas de graves violaciones a los derechos humanos, delitos de lesa humanidad y crímenes de guerra.



**Decreto 462 de 2011**, Por el cual se ordena la implementación del Programa de Prevención, Asistencia, Atención, Protección y Reparación Integral a las Víctimas, en cumplimiento de lo estipulado por el artículo 174 de la Ley 1448 de 2011, y se dictan otras disposiciones.

**Acuerdo 784 de 2020**, Por el cual se establecen medidas para la recuperación, el fortalecimiento y la promoción de la memoria histórica, la paz y la reconciliación en Bogotá D.C. y se dictan en otras disposiciones.

**Acuerdo 222 de 2023**, Por medio del cual se exalta la memoria de Diego Felipe Becerra Lizarazo Q.E.P.D. y se dictan disposiciones complementarias.

**Acuerdo 927 del 7 de junio de 2024:** Por medio del cual se adopta el plan de desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas del distrito capital 2024-2027 "Bogotá Camina Segura", cuyo objetivo general "buscará mejorar la calidad de vida de las personas garantizándoles el ejercicio pleno de sus derechos una mayor seguridad, inclusión, libertad, igualdad de oportunidades y un acceso más justo a bienes y servicios públicos; fortaleciendo el tejido social en un marco de construcción de confianza y colaboración, aprovechando el potencial de la sociedad y su territorio a partir de un modelo de desarrollo comprometido con la acción climática y la integración regional", resulta importante en la consecución de las acciones entre la administración y la ciudadanía.

De esta manera, el Acuerdo en su artículo 5 estructura los objetivos estratégicos, así:

1. Bogotá avanza en seguridad.
2. Bogotá confía en su bienestar.
3. Bogotá confía en su potencial.
4. Bogotá ordena su territorio y avanza en su acción climática, justicia ambiental e integración regional.
5. Bogotá confía en su gobierno En esta medida el presente proyecto de acuerdo, es analizado en el marco de los objetivos mencionados y de acuerdo con los programas y metas establecidos en los mismos, los cuales están alineados con el programa de gobierno.

#### **4. PRONUNCIAMIENTO JURÍDICO Y DE COMPETENCIA DE ENTIDADES ADSCRITAS**

##### **ORQUESTA FILARMONICA DE BOGOTA-OFB**

Una vez revisado el texto del proyecto relacionado, desde la Oficina Jurídica y de Contratación de la Orquesta Filarmónica de Bogotá se concluyó que no tiene relación directa con la misionalidad y competencias de la entidad.

##### **INSTITUTO DISTRITAL DE PATRIMONIO CULTURAL-IDPC**

Una vez revisado el articulado del proyecto de acuerdo, encontramos desde el IDPC que no se relaciona directamente con temas de competencia de la entidad, motivo por el cual no se emiten comentarios.

## INSTITUTO DISTRITAL DE LAS ARTES- IDARTES:

No emite pronunciamiento por considerar que no tiene competencia sobre los contenidos del proyecto relacionado.

## INSTITUTO DISTRITAL DE RECREACIÓN Y DEPORTE - IDRD

La entidad manifiesta que de la presente iniciativa existe un antecedente el cual es el Proyecto de Acuerdo 774 de 2024. Por ende, se observa que la exposición de motivos y el articulado de la iniciativa, guardan la misma unidad de materia, objeto y contenido, por consiguiente, se ratifica el pronunciamiento efectuado.

(...)” *El Instituto Distrital de Recreación y Deporte no tiene la competencia para realizar un pronunciamiento técnico en relación con el Proyecto de Acuerdo objeto de este análisis.*

*No se cuenta con aportes al articulado, toda vez que, **de manera directa no corresponde a esta entidad el desarrollo de las actividades** previstas en el articulado de la presente iniciativa”.*  
(...)

## 5. CONCEPTO - ANÁLISIS TÉCNICO SCRD Y ENTIDADES ADSCRITAS

**Desde la DALP, se realizó la validación previa de un Proyecto de Acuerdo Distrital con idéntico epígrafe (P.A. 521 de 2024), respecto al cual la dependencia informó que, en los términos en los que se encuentra redactado el Proyecto de acuerdo no se relaciona con las competencias asignadas por el Decreto Distrital 340 de 2020.**

**Sin embargo, en relación con el mismo, desde el componente técnico se realizó la siguiente precisión:**

*“(…) si bien a la SCRD le corresponde adelantar acciones para la coordinación de esfuerzos para garantizar que las colecciones, exposiciones y eventos relacionados con la promoción y fortalecimiento de la memoria histórica de la ciudad sean divulgados de manera accesible y promocionados en puntos de atención de la Administración Distrital, en las Localidades; teniendo en cuenta el convenio 559 de 2024 entre la SCRD, la Secretaría de Gobierno, la Consejería de Paz, Víctimas y Reconciliación y en el marco de la estrategia de Cultura de Paz de Barrios Vivos, dichos recorridos pueden constituirse como una posible acción asociada a los laboratorios que a futuro se realicen en algunos de los barrios de las localidades de Sumapaz y Teusaquillo, para lo cual se sugiere complementar el artículo 2 del proyecto de acuerdo Distrital, en los siguientes términos:*

*“Artículo 2. La Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá desde la Consejería de Paz, Víctimas y Reconciliación en coordinación con la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte, la Secretaría de Gobierno, y la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico incluirán en sus recorridos guiados y en especial en los laboratorios de Cultura de Paz desarrollados por la estrategia de Barrios Vivos en el contexto del convenio 559 de 2024, o la norma que la reemplace o modifique, a los ejes de la memoria y la paz de Bogotá, realizados en el marco del Acuerdo 748 de 2020, uno o*

varios recorridos que muestren los lugares emblemáticos donde Jaime Garzón impactó en la identidad bogotana.

En atención a lo anterior, se considera viable técnicamente en el entendido que, en el marco de la estrategia de Cultura de Paz de Barrios Vivos, dichos recorridos pueden constituirse como una posible acción a realizar en los laboratorios de Cultura de Paz asociados a la estrategia de Barrios Vivos en el contexto del Convenio 559 de 2024.”.

**Para el efecto se considera que los recorridos pueden ser desarrollados con el equipo de colaboradores del componente Cultura de Paz y Ruralidad de la Dirección de Asuntos Locales y Participación, de acuerdo con una programación concertada, que no impacte de manera negativa el desarrollo de las diferentes acciones y compromisos asociados a dicho componente.**

**Sin embargo, cualquier costo derivado de la implementación del acuerdo por parte del equipo de la Secretaría de Cultura, Recreación y Deporte, estará supeditado a la vigencia del convenio antes enunciado.**

Lo anterior, permitirá fortalecer el portafolio de oferta institucional asociado al componente de cultura de paz a cargo de la SCRD y en articulación con las entidades que integran al Sector.

## COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

Como se enunció, se sugiere el ajuste del artículo No. 2 en el siguiente sentido:

“Artículo 2. La Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá desde la Consejería de Paz, Víctimas y Reconciliación en coordinación con la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte, la Secretaría de Gobierno, y la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico incluirán en sus recorridos guiados y en especial en los laboratorios de Cultura de Paz desarrollados por la estrategia de Barrios Vivos en el contexto del convenio 559 de 2024, o la norma que la reemplace o modifique, a los ejes de la memoria y la paz de Bogotá, realizados en el marco del Acuerdo 748 de 2020, uno o varios recorridos que muestren los lugares emblemáticos donde Jaime Garzón impactó en la identidad bogotana.

## ¿GENERA GASTOS ADICIONALES?

Si \_\_\_\_\_

No ☒ \_\_\_\_\_

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos, Indique ese gasto adicional a que corresponde.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si   X   No       

VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Proyecto Viable:

Condicionado a la articulación con las acciones descritas en el concepto técnico, con el fin de no generar gastos adicionales.

SI                   

NO                   

Atentamente,

**SANTIAGO TRUJILLO ESCOBAR**

Secretario de Despacho

Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte

Revisó: Sandra Margoth Vélez Abello – Jefe Oficina Jurídica

Revisó y aprobó: Diego Fernando Arango -Asesor de Despacho

Revisó, proyectó y unificó: María Ximena Correa Rivera – Contratista Oficina Jurídica

Lina María Castillo - Contratista Oficina Jurídica


Copia: Secretaría Distrital de Hacienda

Cr 30 No. 25 -90 [radicacionhaciendabogota@shd.gov.co](mailto:radicacionhaciendabogota@shd.gov.co)



Radicado: **20251100031121**

Fecha 26-02-2025 10:02

| <b>El Documento 20251100031121 fue firmado electrónicamente por:</b>   |   |
|--|---|
| <b>Santiago Trujillo Escobar</b>   | <b>Secretario de Despacho - Secretaria de Cultura, Recreación y Deporte,</b><br>Despacho Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte,<br>ID: 71331286,<br>santiago.trujillo@scrd.gov.co,<br>Fecha de Firma: 26-02-2025 15:01:06 |
| <b>Sandra Margoth Vélez Abello</b>   | <b>Jefe Oficina Jurídica,</b><br>Oficina Jurídica,<br>ID: 35409162,<br>sandra.velez@scrd.gov.co,<br>Fecha de Firma: 26-02-2025 10:41:28   |
| <b>Diego Fernando Arango Melo</b>  | <b>Asesor Despacho Código 105 Grado 04,</b><br>Despacho Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte,<br>ID: 1026558025,<br>diego.arango@scrd.gov.co,<br>Fecha de Firma: 26-02-2025 10:18:12                                     |
| <b>Lina Maria Castillo Ramirez</b>   | <b>Contratista,</b><br>Oficina Jurídica,<br>ID: 1018482092,<br>lina.castillo@scrd.gov.co,<br>Fecha de Firma: 26-02-2025 10:12:11  |
| <b>Maria Ximena Correa Rivera</b>  | <b>Contratista,</b><br>Oficina Jurídica,<br>ID: 1053771996,<br>maria.correa@scrd.gov.co,<br>Fecha de Firma: 26-02-2025 10:04:13   |
| <br>2d9b59907ecd1e82bf9519a96fd9c66037a90422d8448fcb8f5fcad0b2965c53<br>Codigo de Verificación CV: 64e0c |   |





SECRETARÍA DE  
DESARROLLO  
ECONÓMICO

SECRETARIA DISTRITAL DE DESARROLLO ECONOMICO 03-02-2025 19:35  
Al Contestar Cite Este No.: 2025EE0000713 Fol:10 Anex:0 FA:0  
ORIGEN 10000 DESPACHO  
DESTINO SECRETARIA DE GOBIERNO  
ASUNTO COMENTARIOS PROYECTO DE ACUERDO NO. 093 DE 2024.  
OBS

2025EE0000713

Bogotá, D.C.,

Doctor  
**JUAN BELLO GONZÁLEZ**  
Director de Relaciones Políticas  
Secretaría Distrital de Gobierno  
[radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co](mailto:radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co)  
Calle 11 No. 8 A- 17  
Ciudad.

**Asunto:** Comentarios Proyecto de Acuerdo No. 093 de 2024.  
**Radicado SDG:** 20251700024721.

Respetado Doctor Bello,

De conformidad con el procedimiento establecido en el Decreto Distrital No. 438 de 2019, me permito remitir comentarios para el primer debate del Proyecto de Acuerdo No. 093 de 2024, *“Por el cual se exalta la trayectoria de Jaime Garzón, se rinde homenaje a su vida y obra con el fin de aportar al deber de memoria que tiene el Distrito Capital para la recuperación, el fortalecimiento, la promoción de la memoria histórica, la paz y la reconciliación en Bogotá D.C. y se dictan otras disposiciones”*.

Cordialmente,

LOPEZ  
URIBE  
MARIA  
DEL PILAR  
Firmado digitalmente por  
LOPEZ URIBE  
MARIA DEL PILAR  
Fecha:  
2025.02.03  
18:46:05 -05'00'

**MARÍA DEL PILAR LÓPEZ URIBE**  
Secretaria Distrital de Desarrollo Económico

Con copia: Secretaría Distrital de Hacienda: [radicacionhaciendabogota@shd.gov.co](mailto:radicacionhaciendabogota@shd.gov.co)

|         | NOMBRE – CARGO – CONTRATO  | FIRMA |
|---------|--|-------|
| Elaboró | Consuelo Quiñones Camargo / Contratista Despacho                           | CQC   |
| Revisó  | Gustavo Enrique Silva Hurtado / Profesional Especializado Oficina Jurídica | ESH   |
| Aprobó  | María del Pilar López Uribe / Secretaria Distrital de Desarrollo Económico | MPLU  |

## FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO

**SECTOR QUE CONCEPTÚA:** Desarrollo Económico, Industria y Turismo

**ENTIDAD QUE CONCEPTÚA:** Secretaría Distrital de Desarrollo Económico

**NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO:** 093      **AÑO:** 2025

**1er debate** X    **2do debate** \_\_\_\_\_

### TÍTULO DEL PROYECTO

“Por el cual se exalta la trayectoria de Jaime Garzón y su impacto en la cultura de la ciudad, con el fin de aportar al deber que tiene el Distrito Capital para la recuperación, el fortalecimiento, la promoción de la memoria histórica, la paz y la reconciliación en Bogotá D.C. y se dictan otras disposiciones”

### AUTOR (ES)

H.C. DAVID HERNANDO SAAVEDRA MURCIA

### OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

El presente Acuerdo tiene como objeto rendir homenaje a Jaime Garzón dictando medidas para destacar su impacto cultural en la identidad de la ciudad y aportar al deber de memoria que tiene el Estado para la construcción de memoria histórica.

### COMPETENCIA LEGAL DEL CONCEJO DISTRITAL PARA PRESENTAR y/o APROBAR LA INICIATIVA

El Concejo de Bogotá, tiene competencia con base en lo consagrado por el artículo 313 de la Constitución Política, el cual establece como competencia de los Concejos Municipales la de “1. *Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio*”.

Por su parte el Decreto Ley 1421 de 1993, en su artículo 12, establece que le corresponde al Concejo Distrital de conformidad con la Constitución y la ley: “1. *Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito*”.

Del mismo modo, el artículo 13 de la citada norma señala: “*Iniciativa. Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el Alcalde Mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas.*”

ES COMPETENTE

SI X    No \_\_\_\_\_

## ANÁLISIS JURÍDICO

La LEY 975 DE 2005, por la cual se dictan disposiciones para la reincorporación de miembros de grupos armados organizados al margen de la ley, que contribuyan de manera efectiva a la consecución de la paz nacional y se dictan otras disposiciones para acuerdos humanitarios.

**ARTÍCULO 8. DERECHO A LA REPARACIÓN.** El derecho de las víctimas a la reparación comprende las acciones que propendan por la restitución, indemnización, rehabilitación, satisfacción; y las garantías de no repetición de las conductas.

(...)

Se entiende por reparación simbólica toda prestación realizada a favor de las víctimas o de la comunidad en general que tienda a asegurar la preservación de la memoria histórica, la no repetición de los hechos victimizantes, la aceptación pública de los hechos, el perdón público y el restablecimiento de la dignidad de las víctimas.

La reparación colectiva debe orientarse a la reconstrucción sico-social de las poblaciones afectadas por la violencia. Este mecanismo se prevé de manera especial para las comunidades afectadas por la ocurrencia de hechos de violencia sistemática.

Las autoridades judiciales competentes fijarán las reparaciones individuales, colectivas o simbólicas que sean del caso, en los términos de esta ley.

**ARTÍCULO 56. DEBER DE MEMORIA.** El conocimiento de la historia de las causas, desarrollos y consecuencias de la acción de los grupos armados al margen de la ley deberá ser mantenido mediante procedimientos adecuados, en cumplimiento del deber a la preservación de la memoria histórica que corresponde al Estado.

Por su parte, el artículo 143 de la Ley 1448 de 2011, Por la cual se dictan medidas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno y se dictan otras disposiciones establece: DEL DEBER DE MEMORIA DEL ESTADO.

Ahora bien, acorde con lo establecido en el artículo 1° del Decreto Distrital 437 de 2016<sup>1</sup>, el objeto de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico «es orientar y liderar la formulación de políticas de Desarrollo Económico de las actividades comerciales, empresariales y de turismo del Distrito Capital, que conlleve a la creación o revitalización de empresas, y a la generación de empleo y de nuevos ingresos para los ciudadanos y ciudadanas en el Distrito Capital.»

Así mismo, dentro de sus funciones básicas están:

*«a. Formular, orientar y coordinar las políticas, planes, programas y proyectos en materia de desarrollo económico y social de Bogotá relacionados con el desarrollo de los sectores*

---

<sup>1</sup> Decreto Distrital 437 de 2016 Por el cual se modifica la Estructura Organizacional de la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, Modificado por los Decretos 314 y 443 de 2021.y por el Decreto Distrital 100 de 2023.



*productivos de bienes y servicios en un marco de competitividad y de integración creciente de la actividad económica.*

*b. Liderar la política de competitividad regional, la internacionalización de las actividades económicas, las relaciones estratégicas entre los sectores público y privado y la asociatividad de las distintas unidades productivas.*

*c. Formular, orientar y coordinar las políticas para la generación de empleo digno e ingresos justos, y estímulo y apoyo al emprendimiento económico y al desarrollo de competencias laborales. En este sentido, participará en la elaboración y ejecución de la política de generación de empleo y la competitividad de las personas discapacitadas.*

*d. Coordinar con las autoridades competentes la formulación, ejecución y evaluación de las políticas, planes, programas y estrategias en materia de desarrollo económico sostenible tanto urbano como rural, en los sectores industrial, agropecuario, de comercio y de abastecimiento de bienes y servicios y de turismo de pequeña y gran escala.*

*e. Formular, orientar y coordinar las políticas, planes y programas para la promoción del turismo y el posicionamiento del Distrito Capital como destino turístico sostenible, fomentando la industria del turismo y promoviendo la incorporación del manejo ambiental en los proyectos turísticos.*

*f. Coordinar con los municipios aledaños, dentro de lo que se considera Bogotá Ciudad Región, la elaboración de planes, programas y en general todo lo atinente a las políticas del sector Turismo.*

*g. Coordinar con las autoridades competentes la formulación, ejecución y evaluación de las políticas, planes, programas y estrategias en materia de abastecimiento de alimentos y seguridad alimentaria, promoviendo la participación de las organizaciones campesinas y de tenderos.*

*h. Formular, orientar y coordinar la política de incentivos a la inversión nacional y extranjera.*

*i. Formular, orientar y coordinar la política para la creación de instrumentos que permitan el incremento y la mejora de competencias y capacidades para la generación de ingresos en el sector informal de la economía de la ciudad, con miras a facilitar su inclusión en la vida económica, el desarrollo de condiciones que les garanticen su autonomía económica y el mejoramiento progresivo del nivel de vida.*

*j. Formular, orientar y coordinar políticas de incentivos para propiciar y consolidar la asociación productiva y solidaria de los grupos económicamente excluidos.*

*k. Coordinar conjuntamente con la Secretaría de Planeación, la articulación del Distrito Capital con el ámbito regional para la formulación de políticas y planes de desarrollo*

conjuntos, procurando un equilibrio entre los aspectos económicos y medio ambiente inherentes a la región.

I. Formular, orientar y coordinar políticas para el desarrollo de microempresas, famiempresas, empresas asociativas y pequeñas y mediana empresa.

Así las cosas, una vez revisado el contenido del proyecto de Acuerdo 093 de 2025, y atendiendo las funciones de la Secretaria Distrital de Desarrollo Económico en el marco del Decreto 437 de 2016, **el asunto sometido a comentarios No es competencia de la entidad.**

La entidad que debe pronunciarse acerca de la viabilidad técnica la iniciativa, en cuanto propone *realizar recorridos guiados a los ejes de la memoria y la paz de Bogotá, que muestren los lugares emblemáticos donde Jaime Garzón impactó en la cultura y la identidad bogotana*, es el Instituto Distrital de Turismo- IDT.

### ANÁLISIS TÉCNICO

Se adjuntan los comentarios del Instituto Distrital de Turismo- IDT, entidad llamada a pronunciarse sobre la viabilidad técnica de la presente iniciativa.

### COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

NA

### ¿GENERA GASTOS ADICIONALES EN EL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD?

Si \_\_\_\_ No \_\_\_\_ NA X\_\_

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_

Atentamente,

LOPEZ  
URIBE  
MARÍA DEL  
PILAR  
Firmado digitalmente por  
LOPEZ URIBE  
MARIA DEL PILAR  
Fecha: 2025.02.03  
18:46:25 -05'00'

**MARÍA DEL PILAR LÓPEZ URIBE**  
Secretaria Distrital de Desarrollo Económico

|         | NOMBRE – CARGO – CONTRATO  | FIRMA         |
|---------|--|---------------|
| Elaboró | Carlos Francisco Torres Escobar / Jefe Oficina Jurídica                    | 2025IE0001858 |
| Elaboró | Andrés Santamaría Garrido / Director Instituto Distrital de Turismo        | ASG           |
| Revisó  | Gustavo Enrique Silva Hurtado / Profesional Especializado Oficina Jurídica | ESH           |
| Aprobó  | María del Pilar López Uribe / Secretaria Distrital de Desarrollo Económico | MPLU          |

40000

Bogotá D.C.,

Doctora

MARÍA DEL PILAR LÓPEZ URIBE

Secretaria de Despacho

Secretaría Distrital de Desarrollo Económico, Industria y Turismo

[cquinones@desarrolloeconomico.gov.co](mailto:cquinones@desarrolloeconomico.gov.co)

[gestionconcejo@desarrolloeconomico.gov.co](mailto:gestionconcejo@desarrolloeconomico.gov.co)

Cra. 10 #28-49, Bogotá Torre A Piso 25

Ciudad

INSTITUTO DISTRITAL DE TURISMO 03-02-2025 04:24:37

Al Contestar Cite Este Nr.:2025EE218 O 1 Fol:1 Anex6

Origen: Sd:69 - SUBDIRECCION DE GESTION CORPORATIVA/SANTAMARÍ

Destino: SECRETARÍA DISTRITAL DE DESARROLLO ECONÓMICO/MARÍ

Asunto: COMENTARIOS PARA PRIMER DEBATE DEL PROYECTO DE ACU

Obs.:

Asunto: Comentarios para primer debate del **Proyecto de Acuerdo No.093** de 2025  
Radicado IDT No. 2025ER194

Respetada secretaria María del Pilar:

En atención a su comunicación indicada en el asunto, recibida vía correo electrónico, de manera atenta le remito los comentarios de carácter jurídico, técnico y presupuestal para primer debate, de la iniciativa normativa No.093 de 2025 ***“Por el cual se exalta la trayectoria de Jaime Garzón y su impacto en la cultura de la ciudad, con el fin de aportar al deber que tiene el Distrito Capital para la recuperación, el fortalecimiento, la promoción de la memoria histórica, la paz y la reconciliación en Bogotá D.C. y se dictan otras disposiciones”***. De esta manera adjuntamos el formato de comentarios elaborado por las Subdirección de Desarrollo y Competitividad, la Subdirección de Mercadeo y la Oficina Jurídica.

Cordialmente,



**ANDRÉS SANTAMARÍA GARRIDO**

Director General


Instituto Distrital de Turismo

[Andres.santamaria@idt.gov.co](mailto:Andres.santamaria@idt.gov.co)

ANDRES SANTAMARIA  
GARRIDO

Firmado digitalmente por ANDRES  
SANTAMARIA GARRIDO  
Fecha: 2025.02.03 16:02:00 -05'00'

Anexo(s): cuatro (4) Folios

Revisó: Tatiana López, Asesora Dirección General 

## FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO

**SECTOR QUE CONCEPTÚA:** Desarrollo Económico, Industria y Turismo.

**ENTIDAD QUE CONCEPTÚA:** Instituto Distrital de Turismo.

**NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO:** Proyecto de Acuerdo No. 093 **AÑO:** 2025.

### TÍTULO DEL PROYECTO:

**“Por el cual se exalta la trayectoria de Jaime Garzón y su impacto en la cultura de la ciudad, con el fin de aportar al deber que tiene el Distrito Capital para la recuperación, el fortalecimiento, la promoción de la memoria histórica, la paz y la reconciliación en Bogotá D.C. y se dictan otras disposiciones”**

### AUTOR (ES)

DAVID HERNANDO SAAVEDRA MURCIA

### OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

El presente Proyecto de Acuerdo tiene como objeto rendir homenaje a Jaime Garzón, Bogotano quien en vida y mediante su trabajo impactó en la cultura, la política y la identidad capitalina. Igualmente, se pretende aportar al deber de memoria que tiene el Estado por cuanto Jaime Garzón fue asesinado y este hecho fue declarado un crimen de lesa humanidad, por lo que es necesario desde el Concejo de Bogotá D.C. conservar el recuerdo de forma tangible de este ilustre ciudadano y establecer medidas que aporten a la memoria del país desde una dimensión colectiva para evitar que en el futuro estos hechos vuelvan a reproducirse.

### COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA ANÁLISIS POR PARTE DEL SECTOR COORDINADOR

El Concejo de Bogotá, tiene competencia con base en lo consagrado por el artículo 313 de la Constitución Política, el cual establece como competencia de los Concejos Municipales la de “*I. Reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio*”.

Por su parte el Decreto Ley 1421 de 1993, en su artículo 12, establece que le corresponde al Concejo Distrital de conformidad con la Constitución y la ley: *“1. Dictar las normas necesarias para garantizar el adecuado cumplimiento de las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del Distrito”*.

Del mismo modo, el artículo 13 de la citada norma señala: *“Iniciativa. Los proyectos de acuerdo pueden ser presentados por los concejales y el Alcalde Mayor por conducto de sus secretarios, jefes de departamento administrativo o representantes legales de las entidades descentralizadas.*

ES COMPETENTE

SI ☒ No ☐

## ANÁLISIS JURÍDICO

### 1. COMPETENCIA INSTITUTO DISTRITAL DE TURISMO

El proyecto de acuerdo no se enmarca dentro de las competencias del Instituto Distrital de Turismo lo anterior teniendo en cuenta que el Acuerdo 275 de 2007 a través del cual se creó dicho Instituto establece: *“El objeto del Instituto Distrital de Turismo es la ejecución de las políticas, planes y programas para la promoción del turismo y el posicionamiento del Distrito Capital como destino turístico sostenible”*

En este orden de ideas, se observa que el objeto del proyecto de acuerdo no guarda relación con el objeto del IDT por lo cual NO ES COMPETENTE, sin embargo, en el siguiente análisis técnico se emitirá concepto respecto al recorrido turístico que se plantea en el proyecto de acuerdo.

## ANÁLISIS TÉCNICO

Realizado un análisis técnico del Proyecto de Acuerdo 093 de 2025, en primer lugar se resalta el interés de rendir homenaje a Jaime Garzón teniendo en cuenta el impacto cultural en la identidad de la ciudad, sin embargo se hace la precisión que desde el IDT no se considera viable plantear un recorrido turístico en los lugares propuestos en la iniciativa objeto de estudio, dada la distancia geográfica de los lugares a visitar contemplados en el Proyecto de Acuerdo, los recursos necesarios para su diseño y estructuración, el limitado conocimiento y contexto sobre la temática de la actividad, elementos esenciales para que la entidad del distrito y/o las agencias de viajes operen este tipo de recorridos tal y como están dispuestos en el articulado.

Así mismo, y sabiendo que el enfoque del presente Proyecto de Acuerdo está dirigido a temas de memoria, paz y reconciliación, se sugiere no solo involucrar a la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte, sino también al Centro de Memoria, Paz y Reconciliación, con el fin de articular esta temática a la oferta de promoción y difusión que tiene dicha entidad.

#### COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

- De conformidad con el análisis de competencia, se considera que no es viable la inclusión del Instituto Distrital de Turismo como ejecutor de este proyecto, dado que este involucra las materias de otros sectores, como el Sector Gobierno y el Sector Cultura, Recreación y Deporte y sus respectivas entidades.
- Se reitera la sugerencia de revisar el artículo relacionado con la realización de recorridos guiados y en especial su estructuración y señalar la entidad responsable del diseño, y desarrollo de los mismos.

#### ¿GENERA GASTOS ADICIONALES EN EL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD?

Sí \_\_\_\_ No X

NOTA: En el marco de las competencias dadas al IDT no se podrán generar erogaciones presupuestales para apoyar esta iniciativa, el apoyo será técnico y de promoción.

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos Indique ese gasto adicional a que corresponde.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Sí \_\_\_\_ No \_\_\_\_ N/A X

#### VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Proyecto Viable:

SI \_\_\_\_

Viable sujeto a comentarios y/o modificaciones al articulado X

Carrera 13 No. 27-84 Bogotá, D.C.  
Oficinas Administrativas:  
Carrera 10 No. 28-49 Torre A. Bogotá, D.C.  
Teléfonos: 3693777  
www.desarrolloeconomico.gov.co  
Información: Línea 195



NO \_\_\_\_\_

Cordialmente,



**KATHERINE ESLAVA OTÁLORA**  
Subdirectora de Desarrollo y Competitividad  
Instituto Distrital de Turismo  
[katherine.eslava@idt.gov.co](mailto:katherine.eslava@idt.gov.co)



**CATALINA HOYOS VÁSQUEZ**  
Subdirectora de Mercadeo  
Instituto Distrital de Turismo  
[catalina.hoyos@idt.gov.co](mailto:catalina.hoyos@idt.gov.co)

Proyectó: Jaime Andrés Méndez Caicedo, Profesional Contratista Subdirección de Mercadeo



Luz Aida Angel Parra, Profesional Especializado (e), Subdirección de Desarrollo y Competitividad



2310460

Bogotá D.C.

**Doctor**

JUAN BELLO GONZALEZ

SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO

Dirección Electrónica: [radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co](mailto:radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co)

BOGOTÁ, D.C.

**Asunto:** Respuesta al oficio con Radicado N° 20251700024741 Solicitud de pronunciamiento primer debate al Proyecto de Acuerdo N° 093 de 2025.

**Referenciado:** 1-2025-916

Respetado doctor Bello:

Esta secretaría recibió el oficio del asunto, en el que solicita la emisión de pronunciamiento para primer debate al Proyecto de Acuerdo 093 de 2025 *"Por el cual se exalta la trayectoria de Jaime Garzón, se rinde homenaje a su vida y obra con el fin de aportar al deber de memoria que tiene el Distrito Capital para la recuperación, el fortalecimiento, la promoción de la memoria histórica, la paz y la reconciliación en Bogotá D.C. y se dictan otras disposiciones"*.

Sobre el particular, es oportuno señalar que revisado el Proyecto de Acuerdo N° 093 de 2025, se observa que guarda identidad en su exposición de motivos y articulado con la iniciativa N° 521 de 2024, sobre la cual se pronunció la Secretaría Jurídica Distrital, sin que se haya realizado modificaciones sustanciales que permitan cambiar el concepto emitido para dicha iniciativa, y por lo tanto, se reitera el pronunciamiento contenido en el oficio radicado bajo el N° 2-2024-10764 del 8 de agosto de 2024, del cual se adjunta copia a la presente comunicación.

Atentamente,

**MARÍA PAULA RUEDA MANTILLA****DIRECTORA DISTRITAL DE DOCTRINA Y ASUNTOS NORMATIVOS (E)**

Copia:

SECRETARIA DISTRITAL DE HACIENDA - ANA MARIA CADENA - [radicacionhaciendabogota@shd.gov.co](mailto:radicacionhaciendabogota@shd.gov.co)

Anexos Electrónicos: 1

Página número 1 de 2

Documento Electrónico: fd57c4f6-fec8-41ad-a243-1597329802d3

Carrera 8 No. 10 – 65  
Código Postal: 111711  
Tel: 3813000  
[www.bogotajuridica.gov.co](http://www.bogotajuridica.gov.co)  
Info: Línea 195



CO21/962806

CLASIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN: PÚBLICA  
2311520-FT-019 Versión 02







SECRETARÍA  
JURÍDICA  
DISTRITAL

ALCALDÍA MAYOR DE BOGOTÁ D.C.  
Secretaría Jurídica Distrital

Nro. Rad: **2-2025-738**

Fecha: 27/01/2025 11:51:14 AM

Origen: DIRECCION DISTRITAL DE DOCTRINA Y  
A

Proyectó: CARLOS JULIO RAMIREZ MUÑOZ-DIRECCION DISTRITAL DE DOCTRINA Y ASUNTOS NORMATIVOS

Revisó: CARLOS JULIO RAMIREZ MUÑOZ-DIRECCION DISTRITAL DE DOCTRINA Y ASUNTOS NORMATIVOS |

Aprobó: MARÍA PAULA RUEDA MANTILLA-DIRECCION DISTRITAL DE DOCTRINA Y ASUNTOS NORMATIVOS

Página número 2 de 2

Documento Electrónico: fd57c4f6-fec8-41ad-a243-1597329802d3

Carrera 8 No. 10 – 65  
Código Postal: 111711  
Tel: 3813000  
[www.bogotajuridica.gov.co](http://www.bogotajuridica.gov.co)  
Info: Línea 195



CO21/962806

CLASIFICACIÓN DE LA INFORMACIÓN: PÚBLICA  
2311520-FT-019 Versión 02



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA JURÍDICA DISTRITAL



Rad. No.: 2-2024-10764

Fecha: 08/08/2024 10:57:47

Destino: SECRETARÍA DISTRITAL DE  
GOBIERNO

Copia: 5

Anexos: 4 FOLIOS



2310460

Bogotá D.C.,

Doctor

**JUAN BELLO GONZÁLEZ**

Director de Relaciones Políticas

Secretaría Distrital de Gobierno

radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co

Calle 11 N° 8-17

Bogotá D.C.

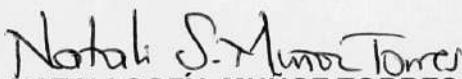
**Asunto:** Respuesta al oficio con Radicado N° 20241700364341 Solicitud de pronunciamiento primer debate al Proyecto de Acuerdo N° 521 de 2024. Radicado N° 1-2024-12311.

Respetado doctor Bello:

Esta secretaría recibió el oficio del asunto, en el que solicita la emisión de pronunciamiento para primer debate al Proyecto de Acuerdo 521 de 2024 *"Por el cual se exalta la trayectoria de Jaime Garzón, se rinde homenaje a su vida y obra con el fin de aportar al deber de memoria que tiene el Distrito Capital para la recuperación, el fortalecimiento, la promoción de la memoria histórica, la paz y la reconciliación en Bogotá D.C. y se dictan otras disposiciones"*.

Al respecto, se realizó el pronunciamiento requerido en el formato establecido para el efecto, el cual se adjunta al presente oficio, de conformidad con lo previsto en el artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019.

Atentamente,

**NATALI SOFÍA MUÑOZ TORRES**

Directora Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos

c.c. Dra Ana María Cadena - Secretaria Distrital de Hacienda - Carrera 30 N° 25-90 - correos electrónicos: radicacionhaciendabogota@shd.gov.co - Anexos: Copia del pronunciamiento en cuatro (4) folios.

Anexos: Copia del pronunciamiento en cuatro (4) folios.

Proyectó: Carlos Julio Ramírez Muñoz – Profesional Universitario – DDDAN de la SJD

Revisó: Natali Sofía Muñoz Torres – Directora Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos – SJD

## FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO

SECTOR QUE CONCEPTÚA: Gestión Jurídica.

NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO: 521 AÑO: 2024

### TÍTULO DEL PROYECTO

*"Por el cual se exalta la trayectoria de Jaime Garzón, se rinde homenaje a su vida y obra con el fin de aportar al deber de memoria que tiene el Distrito Capital para la recuperación, el fortalecimiento, la promoción de la memoria histórica, la paz y la reconciliación en Bogotá D.C. y se dictan otras disposiciones".*

### AUTOR (ES)

David Hernando Saavedra Murcia - Partido Nuevo Liberalismo.

### OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO


De conformidad con la exposición de motivos y al tenor de lo previsto en el artículo 1 del Proyecto de Acuerdo, su objeto es: *"rendir homenaje a Jaime Garzón, Bogotano quien en vida y mediante su trabajo impactó en la cultura, la política y la identidad capitalina. Igualmente, se pretende aportar al deber de memoria que tiene el Estado por cuanto Jaime Garzón fue asesinado y este hecho fue declarado un crimen de lesa humanidad, por lo que es necesario desde el Concejo de Bogotá D.C. conservar el recuerdo de forma tangible de este ilustre ciudadano y establecer medidas que aporten a la memoria del país desde una dimensión colectiva para evitar que en el futuro estos hechos vuelvan a reproducirse".*

### COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA

#### ES COMPETENTE

SÍ X NO \_\_\_\_\_. CONDICIONADA El Concejo de Bogotá, D.C., es competente para dictar el presente proyecto, de conformidad con el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993. Condicionada a los ajustes señalados en el análisis jurídico respecto del contenido del artículo 2.

### ANÁLISIS JURÍDICO

En cumplimiento del artículo 17 del Decreto 438 de 2019<sup>1</sup>, se procede a realizar el análisis jurídico, teniendo en cuenta el marco constitucional y legal. Por consiguiente, el análisis al Proyecto de Acuerdo 521 de 2024 se dividirá en 3 acápites: 1) Antecedentes y desarrollo normativo; 2) Estudio y análisis del articulado propuesto y 3) Conclusión. 

<sup>1</sup> "Por el cual se regula el procedimiento para las relaciones político - normativas con el Concejo de Bogotá, D.C. y se dictan otras disposiciones".

## 1) Antecedentes y desarrollo normativo.

Frente al quehacer del concejo distrital en relación con la rendición de homenajes para exaltar o rememorar personas, hechos, vidas y obras, se evidencia que de forma común ha fundamentado sus decisiones normativas amparado en el ya mencionado numeral 1 del artículo 12 del Decreto-Ley 1421 de 1993 *"Por el cual se dicta el régimen especial para el Distrito Capital de Santa Fe de Bogotá"*, así:

| NORMA               | EPIGRAFE   |
|---------------------|--|
| Acuerdo 730 de 2018 | "Por el cual se rinde homenaje a la vida, obra y memoria de Javier de Nicoló y se dictan otras disposiciones"                  |
| Acuerdo 683 de 2017 | "Por el cual se rinde homenaje al Papa Francisco, Jorge Mario Bergoglio, con motivo de su visita a Bogotá, D.C."               |
| Acuerdo 560 de 2014 | "Por medio del cual se establece un reconocimiento a los héroes anónimos del Distrito Capital"                                 |
| Acuerdo 556 de 2014 | "Por medio del cual se rinde tributo al nobel de literatura Gabriel García Márquez y se dictan otras disposiciones ."          |
| Acuerdo 907 de 2023 | "Por medio del cual se exalta la memoria de Diego Felipe Becerra Lizarazo Q.E.P.D. y se dictan disposiciones complementarias". |

En este contexto se presenta la exaltación a la memoria de Jaime Garzón, como una persona que se destacó por su activismo en defensa de los derechos humanos y que brindó valiosos aportes ideológicos a la ciudad y al país, con ocasión de lo cual le fue arrebatada su vida.

La exaltación a la memoria de esta persona tiene lugar desde La Ley 1448 de 2011<sup>2</sup>, la cual dispone en el artículo 141, lo siguiente:

*"ARTÍCULO 141. REPARACIÓN SIMBÓLICA. Se entiende por reparación simbólica toda prestación realizada a favor de las víctimas o de la comunidad en general que tienda a asegurar la preservación de la memoria histórica, la no repetición de los hechos victimizantes, la aceptación pública de los hechos, la solicitud de perdón público y el restablecimiento de la dignidad de las víctimas."*

En igual sentido, el Acuerdo Distrital 927 de 2024, *"Por medio del cual se adopta el plan de desarrollo económico, social, ambiental y de obras públicas del distrito capital 2024-2027 "Bogotá Camina Segura"*, dispone en los numerales 10.7 y 10.8 del artículo 10, lo siguiente:

*"Artículo 10. Programas del objetivo estratégico "Bogotá confía en su Bien-Estar". Adóptense los siguientes programas del objetivo:*

*10.7. Programa 13. Bogotá, un territorio de paz y reconciliación en donde todos puedan volver a empezar."*

<sup>2</sup> Por la cual se dictan medidas de atención, asistencia y reparación integral a las víctimas del conflicto armado interno y se dictan otras disposiciones.


(...) Específicamente es fundamental la participación de las víctimas del conflicto armado ante el SIVJNR. Esto se logrará a partir de acciones de pedagogía y de acompañamiento que contribuyan a fortalecer las capacidades y recursos de las víctimas del conflicto armado, de comparecientes y de sociedad civil en general para participar en los mecanismos del SIVJNR. Garantizando que las víctimas del conflicto armado en condición de discapacidad cuenten con medidas incluyentes para garantizar su participación efectiva. Para superar la estigmatización que han sufrido los miembros, en actividad y en uso de buen retiro, de la fuerza pública y sus familias, y las barreras para su reconocimiento como víctimas del conflicto armado, se garantizará su participación y escucha en los procesos de construcción de memoria, verdad y reconciliación, así como las medidas de satisfacción y garantías de no repetición, entre las que se encuentran participación en actos comunitarios, ejercicios de memoria, actos conmemorativos, entre otras, en concordancia con lo dispuesto en la Ley 1448 de 2011. Además, se fortalecerá el esclarecimiento, la construcción de memoria histórica y la reflexión sobre las graves violaciones a los DDHH e infracciones al DIH ocurridos en la ciudad en el marco del conflicto. En paralelo a esta investigación, se acompañarán procesos de memoria local que contribuyan a la reconciliación, la comprensión sobre el conflicto armado en Bogotá y la desestigmatización de poblaciones, grupos o colectivos. Acogemos a las organizaciones interesadas en generar iniciativas de memoria, donde los procesos se creen desde las personas/organizaciones y no solo desde la administración. Este proceso deberá reflejar la voz de todas las víctimas del conflicto armado, incluyendo aquellas de fuerza pública y las pertenecientes al sector religioso. En el marco de la construcción de la memoria histórica y la reflexión de los hechos ocurridos en el conflicto, se buscará incluir la voz de las víctimas de todos los sectores, incluyendo aquellas del sector religioso. (...)"

#### 10.8. Programa 14. Bogotá deportiva, recreativa, artística, patrimonial e intercultural.

(...) Así mismo, en este programa se expanden los esfuerzos por reconocer y salvaguardar la memoria y las identidades locales y barriales de las personas que habitan los diferentes territorios de Bogotá, de modo que hacerlo permita contar con espacios y escenarios inclusivos y accesibles a la ciudadanía que promueven los patrimonios mediante encuentros, actividades, prácticas, eventos, experiencias y expresiones de índole social y cultural. En estos espacios se podrá llevar a cabo el desarrollo de iniciativas de memoria histórica del conflicto y las memorias locales, comunitarias y barriales. (...)"

Así las cosas, el Concejo de Bogotá D.C., con fundamento en el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993, tiene la competencia para dictar el presente proyecto, tendiente a exaltar la memoria de esta persona representativa de la vida pública del país, sin embargo, a continuación se sugiere una serie de ajustes al articulado propuesto.

## 2) Estudio y análisis del articulado propuesto

Ahora bien, sobre el particular hay que indicar que de conformidad con las facultades establecidas en el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993, el Concejo Distrital es competente para presentar y tramitar la iniciativa: 



En efecto, el artículo 1 contempla “(...) *rendir homenaje a Jaime Garzón, Bogotano quien en vida y mediante su trabajo impactó en la cultura, la política y la identidad capitalina. Igualmente, se dictan medidas para aportar al deber de memoria que tiene el Estado para la construcción de memoria histórica y la reflexión sobre las graves violaciones a los DDHH e infracciones al DIH ocurridos en la ciudad en el marco del conflicto*”, lo cual se puede enmarcar en el deber que tiene el Estado para la construcción de memoria histórica y la reflexión sobre las graves violaciones a los DDHH e infracciones al DIH ocurridos en la ciudad en el marco del conflicto, tal y como lo dispone este artículo 1° de la iniciativa.

El artículo 2 dispone la responsabilidad de los recorridos guiados a los lugares emblemáticos donde Jaime Garzón impactó en la identidad bogotana, en cabeza de la Secretaría General de la Alcaldía Mayor de Bogotá en coordinación con la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte y la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico.

Así mismo, indica puntualmente cuales son los recorridos que se deben visitar, tales como, la Localidad del Sumapaz, la Universidad Nacional, la estatua de Jaime Garzón en el barrio Quinta Paredes y al Concejo de Bogotá.

En la redacción de este artículo se observa como el Cabildo Distrital de manera impositiva establece una serie de responsabilidades a cargo de la Administración Distrital en la ejecución de unas tareas puntuales que son propias del resorte y ámbito de competencias del señor Alcalde Mayor, como lo es dirigir la acción administrativa, lo cual, según lo señalado por el Tribunal Administrativo de Cundinamarca, *se traduce en una imposición de una forma de ejecución o gestión del servicio, situación que desborda el ejercicio de las competencias atribuidas al Concejo, en la medida que, invade las facultades constitucionales y legales que el alcalde tiene para gestionar asuntos a su cargo, como lo es el asegurar la prestación de un servicio público y el modo en que se presta el mismo*<sup>3</sup>.

Así las cosas, se considera que al establecer dentro de los recorridos guiados en cabeza de la Secretaría General, la Secretaría Distrital de Cultura, Recreación y Deporte y la Secretaría Distrital de Desarrollo Económico la inclusión de uno o varios recorridos que muestren los lugares emblemáticos donde Jaime Garzón impactó en la identidad bogotana, así como los lugares específicos que deben contener dichos recorridos, se estaría invadiendo las competencias del alcalde mayor quien como responsable de la gestión administrativa del distrito es el competente para definir los programas tendientes a la consecución de los fines y la satisfacción de las necesidades de la ciudad, así como su contenido y las condiciones de los mismos, vulnerando con ello lo dispuesto en el artículo 38 del Decreto 1421 de 1993, por lo tanto se sugiere eliminar este artículo o modificarlo de tal forma que se establezca una disposición de carácter general que permita que sea el gobierno distrital que determine a través de los estudios técnicos y presupuestales, el mecanismo más apropiado para la exaltación de la memoria de Jaime Garzón.

En relación con la naturaleza y/o el carácter general de las normas de competencia en su expedición, por parte del Concejo de Bogotá, D.C., es válido acotar lo que el Consejo de

<sup>3</sup> Fallo 229 de 2006 Tribunal Administrativo de Cundinamarca. M.P. Maria Victoria Quiñones Triana

Estado ha sostenido, así:

*“De manera acorde con este marco general, la Constitución reconoció expresas facultades normativas a los Concejos Municipales en ámbitos cruciales de la vida local. Así, por ejemplo, según el artículo 313 de Constitución Política, les corresponde reglamentar las funciones y la eficiente prestación de los servicios a cargo del municipio (numeral 1.º), (...). En virtud de estas atribuciones, dado el carácter político administrativo de estas corporaciones<sup>4</sup>, sus decisiones, los acuerdos municipales, **tienen el carácter de reglamentos, esto es, actos jurídico administrativos de contenido normativo y, por ende, de carácter general, impersonal y abstracto**, cuya fiscalización ha sido confiada a la justicia contencioso administrativa. (...)”<sup>5</sup> (Negrilla y subrayado fuera del texto original).*

Frente al artículo 3, el cual dispone la instalación de un mosaico en las instalaciones y con cargo al presupuesto del Concejo, se considera que el Concejo es competente en el entendido que los Decretos Nacionales 1678 de 1958 y 2759 de 1997, establecen los lineamientos y responsables para la designación con el nombre de personas vivas los bienes y sitios públicos, más no así esta clase de limitación recae respecto de las personas fallecidas, lo cual permite que se pueda rendir homenaje, para el caso al señor Jaime Garzón, con un mosaico en las instalaciones del Concejo de Bogotá.

Sin embargo, se sugiere obtener la autorización del Instituto Distrital de Patrimonio Cultural como entidad responsable de la salvaguardia del patrimonio cultural del Distrito, como se estableció en su momento en el Acuerdo 730 de 2018 respecto de la instalación de un mosaico en homenaje a Javier de Nicoló en las instalaciones del Concejo de Bogotá.

Por último, respecto al artículo 4 no requiere de análisis porque está acorde a lo dispuesto en la normativa para tal fin.

### 3) Conclusión

Por las razones expuestas, se concluye que el Concejo Distrital tiene competencia para dictar el presente proyecto, con fundamento en el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993, pues a través del homenaje al señor Jaime Garzón, se busca reconocer y exaltar la memoria de esta persona en el marco de la no repetición de hechos generadores de violencia y reparación de las víctimas del conflicto en Colombia.

No obstante queda condicionada a la eliminación o modificación del artículo 2 puesto que en la forma en que está redactado se estaría desconociendo el componente operativo de la prestación de los servicios que corresponde al alcalde mayor, quien ostenta la facultad de regular la forma en que se materializa la gestión administrativa, de conformidad con lo dispuesto en el numeral 3º del artículo 38º del Decreto Ley 1421 de 1993, que prevé que el

<sup>4</sup> Sobre la peculiar naturaleza político administrativa de los concejos municipales, que forman parte esencial de la Administración Pública local, pero no conforman el ejecutivo municipal subordinado al alcalde, véase, de esta Sala de Decisión, la sentencia de 11 de agosto de 2016, Rad. No. 11001 03 15 000 2016 00767 00. C.P.: Guillermo Vargas Ayala.

<sup>5</sup> Sala de lo Contencioso Administrativo – Sección Primera, C.P. Guillermo Vargas Ayala, sentencia del 15 de septiembre de 2016, rad. No. 25000-23-24-000-2007-90177-01.

alcalde dirige la acción administrativa en el Distrito Capital, en virtud de lo cual, es al gobierno distrital a quien le corresponde determinar el contenido y características de los programas, en este caso de los recorridos guiados.

## ANÁLISIS TÉCNICO

No se realizará análisis técnico, por cuanto de conformidad con el numeral 2 del artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019, son las entidades destinatarias de las disposiciones propuestas en el proyecto de acuerdo, quienes habrán de definir si cuentan con los insumos y mecanismos necesarios para la implementación y ejecución de las disposiciones propuestas en la iniciativa.

## COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

Es pertinente modificar la iniciativa en sus artículos 2 y 3 conforme a los comentarios realizados.

## ¿GENERA GASTOS ADICIONALES?

Si \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Teniendo en cuenta que la Secretaría Jurídica Distrital no debe disponer de recursos de su presupuesto para implementar y ejecutar el proyecto de acuerdo, no se realizará análisis presupuestal, además, por cuanto de conformidad con lo previsto en el numeral 3 del artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019, el sector al que se le asignan responsabilidades, lo cual resulta de la verificación de los contenidos del proyecto de acuerdo, es quien deberá *“analizar y manifestar si dentro de la vigencia fiscal respectiva cuenta en su presupuesto con los recursos necesarios para la ejecución de la iniciativa, definiendo con claridad si la exposición de motivos cumple con lo establecido en el artículo 7 de la Ley 819 de 2003 y el literal d) del artículo 67 del Reglamento Interno del Concejo de Bogotá D.C., o las disposiciones que lo modifiquen, adicionen, complementen o sustituyan. (...)”*.

## VIABILIDAD DEL PROYECTO:

Si \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_

De conformidad con el numeral 3 del artículo 16 del Decreto Distrital 438 de 2019, la Secretaría de Despacho designada como coordinadora del proyecto de acuerdo, será la principal responsable de emitir el pronunciamiento a la iniciativa propuesta, desde los aspectos jurídico, técnico y presupuestal, e igualmente, el mismo sector coordinador definirá,



con claridad la viabilidad o inviabilidad total o parcial de la iniciativa, conforme lo previsto en el inciso primero del artículo 17 ídem.

Cordialmente,

  
**ANGÉLICA MARÍA ACUÑA PORRAS**  
Subsecretaria Jurídica Distrital  
**NATALI SOFÍA MUÑOZ TORRES**  
Directora Distrital de Doctrina y Asuntos Normativos

Proyectó: Carlos Julio Ramírez Muñoz Profesional de la DDDAN

Revisó: Natali Sofía Muñoz Torres - Directora de la DDDAN SJD

Rubén Darío Gallego -Profesional Especializado -Subsecretaria Jurídica Distrital

Aprobó: Angélica María Acuña Porras - Subsecretaria Jurídica Distrital SJD



SECRETARIA DISTRITAL DE HACIENDA 26.02.2025 13:23:26  
Al Contestar Cite este Nr: 2025EE04727601 Fol: 1 Anex: 1  
**ORIGEN:** DESPACHO DIR. DISTRITAL PRESUPUESTO /  
CLAUDIA MARCELA NUMA PAEZ  
**DESTINO:** SECRETARIA DISTRITAL DE GOBIERNO / GUSTAVO  
QUINTERO ARDILA / GUSTAVO QUINTERO ARDILA  
**ASUNTO:** Oficio 20251700024711. Proyecto de Acuerdo No. 093  
de 2025. Radicado 2025ER016715O1 del 23/01/2025.  
**OBS:** Luis Alberto Escobar Nuñez



Pública  
211000 -24/5

Tipología documental: Concepto a Proyecto de Acuerdo o de Ley

Doctor  
GUSTAVO QUINTERO ARDILA  
Secretario de Despacho  
Secretaría Distrital de Gobierno  
Calle 11 No. 8-17 Piso 2  
[radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co](mailto:radicacionsdg.nivelcentral@gobiernobogota.gov.co)  
Nit. 899999061  
Ciudad

Asunto: Oficio 20251700024711. Proyecto de Acuerdo No. 093 de 2025.  
Radicado 2025ER016715O1 del 23/01/2025.

Apreciado doctor Quintero:

En respuesta al oficio del asunto mediante el cual la Dirección de Relaciones Políticas de la Secretaría Distrital de Gobierno solicita pronunciamiento sobre el Proyecto de Acuerdo 093 de 2025, *“Por el cual se exalta la trayectoria de Jaime Garzón y su impacto en la cultura de la ciudad, con el fin de aportar al deber que tiene el Distrito Capital para la recuperación, el fortalecimiento, la promoción de la memoria histórica, la paz y la reconciliación en Bogotá D.C. y se dictan otras disposiciones”*, de manera atenta, se remite en el Formato Único de Emisión de Comentarios el análisis respectivo.

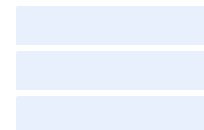
En todo caso se debe precisar, que las entidades en observancia de los principios presupuestales contenidos en el Estatuto Orgánico del Presupuesto Distrital - Decreto 714 de 1996 - solo podrán viabilizar iniciativas que puedan ser debidamente financiadas con el presupuesto aprobado en la presente vigencia fiscal, estén previstas dentro de las proyecciones del Marco Fiscal de Mediano Plazo y no afecten las metas de superávit primario del Distrito Capital.

Cordialmente,

Claudia Marcela Numa Páez  
Directora Distrital de Presupuesto  
Despacho del director distrital de Presupuesto

Anexos: 1 archivo PDF

Aprobado por: Nubia Jeaneth Mahecha Hernández - Subdirectora Técnica SASP (E)  
Revisado por: Ana María Oliveros Roza – Profesional Especializada SASP  
Proyectado por: Luis Alberto Escobar Nuñez – Profesional Universitario SASP



[www.haciendabogota.gov.co](http://www.haciendabogota.gov.co)  
Carrera 30 N.º 25-90 - Bogotá, D. C. Código postal: 111311  
**PBX:** (+57) 601 338 50 00 **Información:** Línea 195  
NIT. 899.999.061-9





Pública  
211000 -24/5

Tipología documental: Concepto a Proyecto de Acuerdo o de Ley

## FORMATO ÚNICO PARA EMISIÓN DE COMENTARIOS PROYECTOS DE ACUERDO DIRECCIÓN DE RELACIONES POLÍTICAS

**SECTOR QUE CONCEPTÚA:** HACIENDA

**ENTIDAD QUE CONCEPTÚA:** SECRETARÍA DISTRITAL DE HACIENDA

**NÚMERO DEL PROYECTO DE ACUERDO:** 093 **AÑO:** 2025

**1er debate**     X    , **2do debate**                     

### TÍTULO DEL PROYECTO

*“Por el cual se exalta la trayectoria de Jaime Garzón y su impacto en la cultura de la ciudad, con el fin de aportar al deber que tiene el Distrito Capital para la recuperación, el fortalecimiento, la promoción de la memoria histórica, la paz y la reconciliación en Bogotá D.C. y se dictan otras disposiciones”*

### AUTOR (ES)

Bancada del Partido Político en Marcha

### OBJETO DEL PROYECTO DE ACUERDO

En la exposición de motivos se indica el objeto, así: “(...) rendir homenaje a Jaime Garzón, Bogotano quien en vida y mediante su trabajo impactó en la cultura, la política y la identidad capitalina. Igualmente, se pretende aportar al deber de memoria que tiene el Estado por cuanto Jaime Garzón fue asesinado y este hecho fue declarado un crimen de lesa humanidad, por lo que es necesario desde el Concejo de Bogotá D.C. conservar el recuerdo de forma tangible de este ilustre ciudadano y establecer medidas que aporten a la memoria del país desde una dimensión colectiva para evitar que en el futuro estos hechos vuelvan a reproducirse”.

### COMPETENCIA LEGAL PARA PRESENTAR LA INICIATIVA ANÁLISIS POR PARTE DEL SECTOR COORDINADOR

ES COMPETENTE.

Si        No       

### ANÁLISIS JURÍDICO

La Secretaría Jurídica Distrital mediante radicado No. 2-2025-738 del 27 de enero de 2025, reiteró el concepto de competencia condicionada por parte del Concejo de Bogotá para presentar y aprobar la iniciativa, en los siguientes términos:

*“(…) es oportuno señalar que revisado el Proyecto de Acuerdo N° 093 de 2025, se observa que guarda identidad en su exposición de motivos y articulado con la iniciativa N° 521 de 2024, sobre*

[www.haciendabogota.gov.co](http://www.haciendabogota.gov.co)

Carrera 30 N.° 25-90 - Bogotá, D. C. Código postal: 111311

**PBX:** (+57) 601 338 50 00 **Información:** Línea 195

NIT. 899.999.061-9



ALCALDÍA MAYOR  
DE BOGOTÁ D.C.  
SECRETARÍA DE HACIENDA

la cual se pronunció la Secretaría Jurídica Distrital, sin que se haya realizado modificaciones sustanciales que permitan cambiar el concepto emitido para dicha iniciativa, y por lo tanto, se reitera el pronunciamiento contenido en el oficio radicado bajo el N° 2-2024-10764 del 8 de agosto de 2024.

(...) se concluye que el Concejo Distrital tiene competencia para dictar el presente proyecto, con fundamento en el numeral 1 del artículo 12 del Decreto Ley 1421 de 1993, pues a través del homenaje al señor Jaime Garzón, se busca reconocer y exaltar la memoria de esta persona en el marco de la no repetición de hechos generadores de violencia y reparación de las víctimas del conflicto en Colombia.

No obstante queda condicionada a la eliminación o modificación del artículo 2 puesto que en la forma en que está redactado se estaría desconociendo el componente operativo de la prestación de los servicios que corresponde al alcalde mayor, quien ostenta la facultas de regular la forma en que se materializa la gestión administrativa, de conformidad con lo dispuesto en el numeral 3º del artículo 38º del Decreto Ley 1421 de 1993, que prevé que el alcalde dirige la acción administrativa en el Distrito Capital, en virtud de lo cual, es al gobierno distrital a quien le corresponde determinar el contenido y características de los programas, en este caso de los recorridos guiados". (Subrayado fuera de texto)

## ANÁLISIS TÉCNICO

Corresponde a los Sectores: Gestión Pública (Coordinador), Desarrollo Económico y Cultura, Recreación y Deporte, de acuerdo con la designación de la Secretaría Distrital de Gobierno.

## COMENTARIOS Y/O MODIFICACIONES AL ARTICULADO

La propuesta se compone de cuatro (4) artículos, a través de los cuales se pretende:

- i. Definir el objeto del Acuerdo.
- ii. Incluir recorridos guiados en los ejes de la memoria y la paz de Bogotá.
- iii. Instalar un mosaico en homenaje a Jaime Garzón.
- iv. Señalar la vigencia.

El Sector coordinador, la Secretaría General, mediante oficio 2-2025-1985 del 3 de febrero de 2025, realizó comentarios sobre la propuesta 093 de 2025, manifestando que el Concejo Distrital no tiene la competencia para la presentación de la propuesta objeto de análisis.

Respecto al impacto fiscal, mencionó que la iniciativa generaría gastos adicionales y ofrece una inviabilidad final del Proyecto de Acuerdo, indicando lo siguiente:

"(...) Con respecto, al artículo dos,

(...)

Como se mencionó previamente, tal y como está dispuesta la iniciativa, implica construir una ruta específica en torno a la figura y/o memoria de Jaime Garzón por parte de la Dirección del Centro de Memoria, paz y reconciliación, adscrita a la Oficina Conserjería de Paz, Víctimas y Reconciliación, es necesario contar que esta dependencia no cuenta con un proyecto de inversión que garantice el cumplimiento del artículo.

*Considerando lo dispuesto en el numeral 3 del artículo 17 del Decreto Distrital 438 de 2019, en el que se indica que, en “el evento de que la entidad responsable de ejecutar y/o implementar el proyecto de acuerdo identifique la necesidad de recursos adicionales a los apropiados en su presupuesto, para la ejecución del mismo, deberá expresarlo claramente en el pronunciamiento respectivo. En todo caso, la entidad no podrá condicionar la viabilidad de la propuesta a la asignación de recursos adicionales y en el caso que no se cuente con los mismos, la entidad responsable de su implementación deberá emitir concepto negativo”, el pronunciamiento será de no viabilidad por la competencia del Concejo y el tema presupuestal antes reseñado.”*

### **Impacto Fiscal**

Respecto al impacto fiscal, en la Exposición de Motivos se indica lo siguiente:

*“El Artículo 7 de la Ley 819 de 2003, señala respecto al impacto fiscal de las normas:*

*“ARTÍCULO 7. ANÁLISIS DEL IMPACTO FISCAL DE LAS NORMAS. En todo momento, el impacto fiscal de cualquier proyecto de ley, ordenanza o acuerdo, que ordene gasto o que otorgue beneficios tributarios, deberá hacerse explícito y deberá ser compatible con el Marco Fiscal de Mediano Plazo. Para estos propósitos, deberá incluirse expresamente en la exposición de motivos y en las ponencias de trámite respectivas los costos fiscales de la iniciativa y la fuente de ingreso adicional generada para el financiamiento de dicho costo. El Ministerio de Hacienda y Crédito Público, en cualquier tiempo durante el respectivo trámite en el Congreso de la República, deberá rendir su concepto frente a la consistencia de lo dispuesto en el inciso anterior. En ningún caso este concepto podrá ir en contravía del Marco Fiscal de Mediano Plazo. Este informe será publicado en la Gaceta del Congreso. Los proyectos de ley de iniciativa gubernamental, que planteen un gasto adicional o una reducción de ingresos, deberán contener la correspondiente fuente sustitutiva por disminución de gasto o aumentos de ingresos, lo cual deberá ser analizado y aprobado por el Ministerio de Hacienda y Crédito Público. En las entidades territoriales, el trámite previsto en el inciso anterior será surtido ante la respectiva Secretaría de Hacienda o quien haga sus veces”*

*Sobre el cumplimiento de esta norma, varios fallos de la Corte Constitucional, como la sentencia C-307 de 2004, reiterada por la sentencia C-502 de 2007, señalan:*

*“Las normas contenidas en el art. 7° de la Ley 819 de 2003 constituyen un importante instrumento de racionalización de la actividad legislativa, con el fin de que ella se realice con conocimiento de causa de los costos fiscales que genera cada una de las leyes aprobadas por el Congreso de la República. También permiten que las leyes dictadas estén en armonía con la situación económica del país y con la política económica trazada por las autoridades correspondientes. Ello contribuye ciertamente a generar orden en las finanzas públicas, lo cual repercute favorablemente en la estabilidad macroeconómica del país. De la misma manera, el cumplimiento de los requisitos establecidos en el mencionado art. 7° ha de tener una incidencia favorable en la aplicación efectiva de las leyes, ya que la aprobación de las mismas solamente se producirá después de conocerse su impacto fiscal previsible y las posibilidades de financiarlo. Ello indica que la aprobación de las leyes no estará acompañada de la permanente incertidumbre acerca de la posibilidad de cumplirlas o de desarrollar la política pública en ellas plasmada. (...) Es decir, el mencionado artículo debe interpretarse en el sentido de que su fin es obtener que las leyes que se dicten tengan en cuenta las realidades macroeconómicas, pero sin crear barreras insalvables en el ejercicio de la función legislativa ni crear un poder de veto legislativo en cabeza del Ministro de Hacienda. Y en ese proceso de racionalidad legislativa la carga principal reposa en el Ministerio de Hacienda, que es el que cuenta con los datos, los equipos de funcionarios y la experticia en materia económica. Por lo tanto, en el caso de que los congresistas tramiten un proyecto incorporando estimativos erróneos sobre el*

*impacto fiscal, sobre la manera de atender esos nuevos gastos o sobre la compatibilidad del proyecto con el Marco Fiscal de Mediano Plazo, le corresponde al Ministro de Hacienda intervenir en el proceso legislativo para ilustrar al Congreso acerca de las con-secuencias económicas del proyecto. Y el Congreso habrá de recibir y valorar el concepto emitido por el Ministerio. No obstante, la carga de demostrar y convencer a los congresistas acerca de la incompatibilidad de cierto proyecto con el Marco Fiscal de Mediano Plazo recae sobre el Ministro de Hacienda.”*

*Teniendo en cuenta lo anterior, los gastos que se generen por lo dispuesto en el presente acuerdo en lo referente a la instalación de un mosaico en las instalaciones del Concejo de Bogotá D.C., se asumirán con cargo al presupuesto del Fondo Cuenta del Concejo. Sobre las otras disposiciones, las mismas no genera gasto ni genera costos fiscales adicionales para el Distrito en la medida que se pretenden articular los esfuerzos de las diferentes instituciones involucradas en la defensa y promoción de la memoria histórica de la capital”.*

En todo caso, las entidades en cumplimiento de los principios presupuestales contenidos en el Estatuto Orgánico del Presupuesto Distrital (Decreto 714 de 1996) sólo podrán viabilizar iniciativas que puedan ser debidamente financiadas con el presupuesto aprobado en la presente vigencia fiscal, estén previstas dentro de las proyecciones del Marco Fiscal de Mediano Plazo y no afecten las metas de superávit primario del Distrito Capital.

#### ¿GENERA GASTOS ADICIONALES EN EL PRESUPUESTO DE LA ENTIDAD?

Si \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_

VALORACIÓN DEL GASTO. En caso de ser afirmativa la respuesta de generación de gastos indique ese gasto adicional a que corresponde.

Pueden ser atendidas por el Presupuesto del Sector

Si \_\_\_\_\_ No \_\_\_\_\_

#### VIABILIDAD DEL PROYECTO (Señalar con X la opción adecuada)

Viable \_\_\_\_\_

No Viable   X  

Comentarios adicionales sobre la viabilidad del Proyecto de Acuerdo 093 de 2025:

Respecto el Proyecto de Acuerdo 093 de 2025, la Secretaría General (Sector coordinador), a través de oficio 2-2025-1985 del 3 de febrero de 2025, mencionó que el Concejo de Bogotá no es competente para presentar la iniciativa y que la misma genera gastos adicionales, estableciendo una inviabilidad final para la propuesta objeto de análisis.

Teniendo en cuenta lo anterior y, en concordancia con el artículo 17 del Decreto 438 de 2019 el cual establece en el: i) numeral 3 “(...) *En el evento de que la entidad responsable de ejecutar y/o implementar el proyecto de acuerdo identifique la necesidad de recursos adicionales a los*

*apropiados en su presupuesto, para la ejecución del mismo, deberá expresarlo claramente en el pronunciamiento respectivo. En todo caso, la entidad no podrá condicionar la viabilidad de la propuesta a la asignación de recursos adicionales y en el caso que no se cuente con los mismos, la entidad responsable de su implementación deberá emitir concepto negativo (...) y ii) “Parágrafo “En el evento que en el análisis jurídico se concluya la falta de competencia del Concejo Distrital para presentar, tramitar y/o aprobar la iniciativa, las entidades y organismos distritales podrán prescindir del análisis presupuestal y técnico, y emitirán concepto negativo o de inviabilidad al proyecto de acuerdo”; este Despacho considera que la iniciativa objeto de análisis no es viable, en el entendido que la entidad coordinadora mantendrá su posición.*

Cordialmente,

Claudia Marcela Numa Páez  
Directora Distrital de Presupuesto  
Despacho del director distrital de Presupuesto

Aprobado por: Nubia Jeaneth Mahecha Hernández - Subdirectora Técnica SASP (E)

Revisado por: Ana María Oliveros Rozo – Profesional Especializada SASP

Proyectado por: Luis Alberto Escobar Nuñez – Profesional Universitario SASP

